



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 730

UCHWAŁA NR 0102-551/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 12 grudnia 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXXV/259/2016 Rady Gminy Elk z dnia 15 listopada 2016 r. w sprawie opłaty miejscowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2016 r. poz.561) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

uchwała, co następuje

Stwierdza się nieważność § 6 ust. 1 Uchwały Nr XXXV/259/2016 Rady Gminy Elk z dnia 15 listopada 2016 r. w sprawie opłaty miejscowej.

Uzasadnienie

Rada Gminy Elk na sesji w dniu 15 listopada 2016 r. podjęła uchwałę Nr XXXV/259/2016 w sprawie opłaty miejscowej. W dniu 21 listopada 2016 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, w celu zbadania jego postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 5 grudnia 2016 r. zawiadomiono Gminę Elk, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie – zwane dalej Kolegium Izby - w dniu 12 grudnia 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Elk nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Stosownie do art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 716 ze zm.) rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty miejscowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także może wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób zobowiązanych do uiszczania opłaty miejscowej oraz określić szczegółowy zakres danych zawartych w tej ewidencji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru opłaty miejscowej. W § 6 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy Elk postanowiła, że opłatę miejscową inkasent ma obowiązek ewidencjonować na kwitariuszu przychodowym K-103 (druk ścisłego zarachowania), który należy pobrać w siedzibie Urzędu Gminy Elk. W ocenie Kolegium Izby uprawnienia prawodawcze organu stanowiącego gminy w zakresie poboru opłaty miejscowej wynikające z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach sprowadzają się do możliwości może zarządzenia jej poboru

w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso a także wprowadzenia obowiązku prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób zobowiązanych do uiszczania opłaty miejscowej oraz określić szczegółowy zakres danych zawartych w tej ewidencji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru opłaty miejscowej. Kolegium Izby stwierdza, że postanowienia § 6 ust. 1 badanej uchwały w zakresie ewidencjonowania opłaty miejscowej na kwitariuszu K-103 wykraczają poza przyznane Radzie Gminy Ełk kompetencje wynikające z powołanego wyżej art. 19 pkt 2 gdyż zobowiązanie do ewidencjonowania opłaty miejscowej na kwitariuszu K-102 nie jest zobowiązaniem inkasenta do prowadzenia ewidencji osób zobowiązanych do uiszczania opłaty miejscowej oraz określeniem szczegółowego zakresu danych zawartych w tej ewidencji, uwzględniającej konieczność zapewnienia prawidłowego poboru opłaty miejscowej. Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że § 6 ust. 1 przedmiotowej uchwały w sposób istotny narusza art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, który nie upoważnia Rady Gminy Ełk do stanowienia w zakresie ewidencjonowania opłaty miejscowej. Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15). W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf