



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 739

UCHWAŁA NR 0102-562/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 12 grudnia 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXII/163/2016 Rady Powiatu w Ostródzie dnia 14 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn.zm.)

uchwała, co następuje

Stwierdza się nieważność § 3 ust. 9 i 14 uchwały Nr XXII/163/2016 Rady Powiatu w Ostródzie dnia 14 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania..

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Ostródzie na sesji w dniu 14 listopada 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XXII/163/2016 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. W dniu 22 listopada 2016 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 24 listopada 2016 r. zawiadomiono Powiat Ostródzki, że uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej Kolegium Izby) w dniu 5 grudnia 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Ostródzkiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 5 grudnia 2016 r. i 12 grudnia 2016 r., stwierdziło, co następuje: Upoważnieniem ustawowym wyznaczającym kompetencje do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.), zgodnie, z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2–3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Rada Powiatu w Ostródzie w § 3 ust. 9 badanej

uchwały postanowiła, że: dotacja o której mowa w ust. 7, wypłacana jest jednorazowo na pisemny wniosek osoby prowadzącej – w terminie 30 dni od daty złożenia wniosku wraz kopiami świadectw, przy czym jednorazowy wniosek o wypłacenie dotacji powinien zostać złożony nie później, niż w terminie 30 dni od daty ogłoszenia przez okręgową komisję egzaminacyjną wyników danego egzaminu. Wzór wniosku określa Załącznik Nr 6 do uchwały. Natomiast w § 3 ust. 14 postanowiono, że warunkiem udzielenia dotacji z tytułu przyznanych Powiatowi Ostródzkiemu środków rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej jest terminowe złożenie przez organ prowadzący szkołę lub placówkę dokumentów wymaganych przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania zgodnie z kryteriami podziału 0,4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej. Wzór rozliczenia otrzymanej przez szkołę lub placówkę dotacji z 0,4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej określa Załącznik Nr 7 do uchwały. Rada Powiatu w Ostródzie w § 3 ust. 9 przedmiotowej uchwały, żądając od ubiegającego się o dotacje, przedłożenia kopii świadectw, w treści których zawarte są dane osobowe typu data urodzenia, PESEL oraz inne dane wrażliwe narusza ustawowy zakaz publikacji danych osobowych przez pomiot do tego nie uprawniony. Stanowi to istotne naruszenie art. 1 i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 922) zgodnie, z którym każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych, w rozumieniu ustawy za dane osobowe uważa się wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej. Powyższe zapisy przedmiotowej uchwały naruszają również art. 80 ust. 9 ustawy o systemie oświaty stanowiący, iż dotacje o których mowa w ust. 8, są wypłacane jednorazowo, w terminie 30 dni od dnia złożenia staroście właściwego powiatu przez osobę prowadzącą szkołę zaświadczenia o zdaniu egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie w zakresie danej kwalifikacji przez słuchaczy, którzy ukończyli kwalifikacyjny kurs zawodowy w tej szkole, wydanego przez okręgową komisję egzaminacyjną na wniosek osoby prowadzącej szkołę. Dlatego też osoba prowadząca szkołę powinna przedłożyć we wniosku wykaz zaświadczeń o zdaniu egzaminu stwierdzającego nabycie kwalifikacji w zawodzie a nie tak jak podano w § 3 ust. 9 przedmiotowej uchwały złożenia wniosku wraz kopiami świadectw potwierdzających nabycie kwalifikacji. Rada Powiatu w Ostródzie, poprzez określenie w § 3 ust. 14 przedmiotowej uchwały sposobu postępowania w sprawie złożenia dokumentów w celu zwiększenia środków rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej w wysokości 0,4% oraz jej rozliczenia w określonym terminie i według określonego wzoru, w sposób istotny przekroczyła przysługujące jej kompetencje określone w powołanym wyżej artykule art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Kolegium Izby stwierdza, że sposób przyznania i rozliczenia 0,4% środków z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej zawarty został w informacji elektronicznej Ministerstwa Finansów z dnia 5 i 10 sierpnia 2016 r. o przyznaniu środków z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej, którą otrzymały jednostki samorządu terytorialnego. Według utrwalonej linii orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, upoważnienie ustawowe podlega zawsze ścisłej, literalnej wykładni; domniemywanie objęcia upoważnieniem materii w nim niewymienionych w drodze np. wykładni celowościowej nie może zasadniczo wchodzić w rachubę (orzeczenie TK z 5 listopada 1986r., U5/86). W piśmiennictwie oraz orzecznictwie do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do podejmowania uchwał, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (Z. Kmieciak, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, Samorząd terytorialny 2001/1-2, s. 102) – np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt: II SA/Wr/1459/97). Na szczególną uwagę zasługuje wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 15 stycznia 1997 r.: „Do działalności organów samorządu terytorialnego w sferze zobowiązań publicznoprawnych nie stosuje się zasady, „co nie jest zakazane jest dozwolone”, lecz regułę "dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje" ” (sygn. akt. III SA 534/96, M. Podat. 1997/12/374). Jednocześnie normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły. Zakazane jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych, co podkreślił Trybunał Konstytucyjny w wyroku z 28 czerwca 2000 r. (K25/99, OTK2000/5/141). Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf