



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 742

UCHWAŁA NR 0102-537/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 5 grudnia 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały nr XVIII/132/2016 Rady Miejskiej w Mikołajkach z dnia 10 listopada 2016 r. w sprawie opłaty miejscowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446, ze zm.)

uchwała, co następuje

Stwierdza się nieważność § 7 Uchwały nr XVIII/132/2016 Rady Miejskiej w Mikołajkach z dnia 10 listopada 2016 r. w sprawie opłaty miejscowej.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Mikołajkach w dniu 10 listopada 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XVIII/132/2016 w sprawie opłaty miejscowej. W dniu 17 listopada 2016 r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 21 listopada 2016 r. zawiadomiono Gminę Mikołajki, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej Kolegium Izby) w dniu 2 grudnia 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Mikołajki nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Na podstawie art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 716), rada gminy, w drodze uchwały może zarządzić pobór opłat wymienionych w art. 19 pkt 1 ww. ustawy w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także może wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób, o których mowa w art. 17 ust. 1, zobowiązanych do uiszczania opłaty miejscowej oraz określić szczegółowy zakres danych zawartych w tej ewidencji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru opłaty miejscowej. W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Mikołajkach w § 7 określiła, że „Inkasenci po-bierają opłatę miejscową na drukach kwitariusza przychodowego K-103, który należy pobrać w Urzędzie Miasta i Gminy w Mikołajkach nie później niż w dniu rozpoczęcia bądź wznowienia działalności gospodarczej lub na drukach stosowanych do przyjmowania wpłat w jednostkach własnych. Kwitariusz jako druk ścisłego

zarachowania podlega zwrotowi po zakończeniu bądź zawieszeniu działalności gospodarczej oraz podlega wymianie na nowy po wypełnieniu wszystkich dowodów wpłat. Inkasenci zobowiązani są do czytelnego wypełnienia druków wpłat oraz przekazania wpłacającemu potwierdzenia pobranej opłaty miejscowej.”Zdaniem Kolegium Izby, Rada Miejska w Mikołajkach nie posiada kompetencji do określania rodzaju druków na jakie inkasenci pobierają opłatę miejscową, zasad poboru druków kwitariusza przychodowego K-103, jego zwrotu w Urzędzie Miasta i Gminy w Mikołajkach oraz sposobu jego wypełniania. W konsekwencji przedmiotowa uchwała narusza w sposób istotny art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Kolegium Izby podkreśla również, że podejmując uchwały stanowiące akt prawa miejscowego - do których zalicza się uchwała w sprawie opłaty miejscowej - w oparciu o normę ustawową, rada gminy jest zobowiązana uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu, przy czym przepisy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i w świetle orzeczeń sądów administracyjnych nie można stosować dla nich wykładni rozszerzającej (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 11.05.2011 r., sygn. akt II SA/Gd 244/11, wyrok WSA w Krakowie z dnia 20.04.2010 r. sygn. akt III SA/Kr 1/09).Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf