



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 743

UCHWAŁA NR 0102-538/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 5 grudnia 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały nr XVIII/134/2016 Rady Miejskiej w Mikołajkach z dnia 10 listopada 2016 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, ustalenia jej wysokości, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na terenie Miasta Mikołajki.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446, ze zm.)

uchwała, co następuje

Stwierdza się nieważność § 2 ust. 2 pkt 1 oraz § 2 ust. 5 uchwały nr XVIII/134/2016 Rady Miejskiej w Mikołajkach z dnia 10 listopada 2016 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, ustalenia jej wysokości, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na terenie Miasta Mikołajki.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Mikołajkach w dniu 10 listopada 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XVIII/134/2016 w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, ustalenia jej wysokości, terminu płatności oraz sposobu jej poboru na terenie Miasta Mikołajki. W dniu 17 listopada 2016 r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 21 listopada 2016 r. zawiadomiono Gminę Mikołajki, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej Kolegium Izby) w dniu 2 grudnia 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Mikołajki nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Mikołajkach w § 2 ust. 1 pkt 1 określiła, że po-bór opłaty targowej powierza się: Pani Alicji Budowicz, którą zobowiązuje się również do utrzymania porządku na targowisku miejskim w Mikołajkach, a w § 2 ust. 5, że wypłata wynagrodzenia z tytułu wykonanych czynności nastąpi do ostatniego dnia roboczego każdego miesiąca na podstawie rozliczenia pobranej opłaty targowej. Zdaniem Kolegium Izby, Rada Miejska w Mikołajkach nie posiada kompetencji do nakładania dodatkowych obowiązków na inkasenta niż te, które wynikają z art. 9 ustawy Ordynacja podatkowa oraz art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłat lokalnych (Dz.U. z 2016

poz.716). Zdaniem Kolegium Izby definicja zawarta w art. 9 ustawy Ordynacja podatkowa zawiera określenie czynności należących do inkasenta. Odnośnie ustalenia terminu wypłaty wynagrodzenia z tytułu wykonywanych czynności przez inkasenta w § 2 ust. 5 ww. uchwały, Kolegium Izby stwierdza brak kompetencji rady gminy w tym zakresie. Odnośnie nałożenia na inkasenta dodatkowych obowiązków, Kolegium Izby także stwierdziło brak kompetencji rady gminy. Zgodnie z przepisem art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 613 ze zm.), inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu. Na podstawie art. 19 pkt 1 ww. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może zarządzić pobór w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także może wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób, o których mowa w art. 17 ust. 1, zobowiązanych do uiszczania opłaty miejscowej oraz określić szczegółowy zakres danych zawartych w tej ewidencji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru opłaty miejscowej. Każde wykroczenie poza udzielone upoważnienie ustawowe jest, więc istotnym naruszeniem normy kompetencyjnej i stanowi jednocześnie o naruszeniu konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego. Kolegium Izby podkreśla również, że podejmując uchwały stanowiące akt prawa miejscowego - do których zalicza się uchwała w sprawie opłaty targowej, ustalenia jej wysokości, terminu płatności oraz sposobu jej poboru w oparciu o normę ustawową, rada gminy jest zobowiązana uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu, przy czym przepisy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i w świetle orzeczeń sądów administracyjnych nie można stosować dla nich wykładni rozszerzającej (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 11.05.2011 r., sygn. akt II SA/Gd 244/11, wyrok WSA w Krakowie z dnia 20.04.2010 r. sygn. akt III SA/Kr 1/09). Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf