



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 745

UCHWAŁA NR 0102-540/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 5 grudnia 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXII/164/2016 Rady Powiatu w Ostródzie dnia 14 listopada 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom niepublicznym oraz sposobu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 poz. 814 z późn.zm.)

uchwała, co następuje

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXII/164/2015 Rady Powiatu w Ostródzie dnia 14 listopada 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom niepublicznym oraz sposobu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Ostródzie na sesji w dniu 14 listopada 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XXII/164/2016 zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom niepublicznym oraz sposobu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. W dniu 22 listopada 2016 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 24 listopada 2016 r. zawiadomiono Powiat Ostródzki, że uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej Kolegium Izby) w dniu 5 grudnia 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Ostródzkiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Upoważnieniem ustawowym wyznaczającym kompetencje do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.), zgodnie, z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a–1c i 2–3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę

obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Rada Powiatu w Ostródzie w § 1 badanej uchwały postanowiła, że „w uchwale Nr XIII/113/2015 Rady Powiatu w Ostródzie dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom niepublicznym oraz sposobu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, wprowadza się następujące zmiany: w § 3 dodaje się ust. 17, 18, 19 i 20 w brzmieniu: - ust. 17 w przypadku zwiększenia części oświatowej subwencji ogólnej dla Powiatu Ostródzkiego z tytułu realizacji ściśle określonych zadań przez niepubliczne szkoły lub placówki oświatowe, wysokość dotacji dla poszczególnych szkół lub placówek oświatowych realizujących zadania może zostać podwyższona o kwoty otrzymanej dodatkowo części oświatowej subwencji ogólnej. - ust. 18 warunkiem udzielenia dotacji z tytułu przyznanych Powiatowi Ostródzkiemu środków rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej jest terminowe złożenie przez organ prowadzący niepubliczną szkołę lub placówkę oświatową dokumentów wymaganych przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania zgodnie z kryteriami podziału 0, 4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej. - ust. 19 Organ prowadzący niepubliczną szkołę lub placówkę oświatową, wnioskujący o zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej z 0, 4% rezerwy, zobowiązany jest do sporządzenia rozliczenia otrzymanej dotacji. - ust. 20 Rozliczenie dotacji z 0, 4% rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej następuje w terminie do 10 dnia stycznia roku następnego po roku udzielenia dotacji na formularzu według wzoru stanowiącego załącznik Nr 6.” Kolegium Izby stwierdza, że wprowadzając w § 1 przedmiotowej uchwały zmianę § 3 ust. 17, 18 19 i 20 uchwały Nr XIII/113/2015 Rady Powiatu w Ostródzie z dnia 29 grudnia 2015 r., poprzez określenie sposobu postępowania w sprawie złożenia dokumentów w celu zwiększenia środków rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej w wysokości 0, 4% oraz jej rozliczenia w określonym terminie i według określonego wzoru, Rada Powiatu w Ostródzie w sposób istotny przekroczyła przysługujące jej kompetencje określone w powołanym wyżej artykule art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, ponieważ organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest jedynie do ustalenia trybu i rozliczenia dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości jej pobrania i wykorzystania uwzględniając w szczególności podstawę obliczenia dotacji oraz zakres danych, które są zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania a także sposób i termin rozliczenia dotacji. Kolegium Izby stwierdza, że sposób przyznania i rozliczenia 0, 4% środków z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej zawarty został w informacji elektronicznej Ministerstwa Finansów z dnia 5 i 10 sierpnia 2016 r. o przyznaniu środków z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej, którą otrzymały jednostki samorządu terytorialnego. Według utrwalonej linii orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, upoważnienie ustawowe podlega zawsze ścisłej, literalnej wykładni; domniemywanie objęcia upoważnieniem materii w nim niewymienionych w drodze np. wykładni celowościowej nie może zasadniczo wchodzić w rachubę (orzeczenie TK z 5 listopada 1986r., U5/86). W piśmiennictwie oraz orzecznictwie do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do podejmowania uchwał, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (Z. Kmieciak, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, Samorząd terytorialny 2001/1-2, s. 102) – np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt: II SA/Wr/1459/97). Na szczególną uwagę zasługuje wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 15 stycznia 1997 r.: „Do działalności organów samorządu terytorialnego w sferze zobowiązań publicznoprawnych nie stosuje się zasady, „co nie jest zakazane jest dozwolone”, lecz regułę "dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje" ” (sygn. akt. III SA 534/96, M. Podat. 1997/12/374). Jednocześnie normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły. Zakazane jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych, co podkreślił Trybunał Konstytucyjny w wyroku z 28 czerwca 2000 r. (K25/99, OTK2000/5/141). Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf