



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 752

UCHWAŁA NR 0102-528/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 2 grudnia 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXI/210/2016 Rady Gminy Gietrzwałd z dnia 27 października 2016 r. w sprawie opłaty targowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2016 r. poz.561) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

uchwała, co następuje

Stwierdza się nieważność § 2 ust.3 Uchwały Nr XXI/210/2016 Rady Gminy Gietrzwałd z dnia 27 października 2016 r. w sprawie opłaty targowej.

Uzasadnienie

Rada Gminy Gietrzwałd w dniu 27 października 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XXI/210/2016 w sprawie opłaty targowej. W dniu 04 listopada 2016 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, w celu zbadania jego postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 24 listopada 2016 r. zawiadomiono Gminę Gietrzwałd, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 2 grudnia 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Gietrzwałd nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Stosownie do art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 716 ze zm.) rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Zgodnie z art. 47 ust. 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (j.t. Dz. U. z 2015, poz. 613 ze zm.) terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy. W § 2 ust. 1 i 2 badanej uchwały Rada Gminy Gietrzwałd zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz wyznaczyła inkasentów. W § 2 ust. 3 uchwały Rada Gminy Gietrzwałd postanowiła, że inkasenci wpłacają na konto Urzędu Gminy Gietrzwałd kwotę pobranej opłaty targowej najpóźniej dnia następnego po dniu pobrania tej opłaty. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Olsztynie uprawnienia prawodawcze organu stanowiącego gminy w zakresie poboru opłaty targowej w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso wyznaczają powołane wyżej przepisy oraz art. 19 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Termin płatności dla inkasentów pobranej opłaty został natomiast określony w powołanym wyżej art. 47 ust. 4a ustawy Ordynacja podatkowa i jest nim dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata powinna nastąpić. Przepis ten przewiduje uprawnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do wyznaczenia późniejszego terminu wpłaty. Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowienia § 2 ust. 3 badanej uchwały ustalające termin wpłaty przez inkasentów pobranej opłaty targowej „najpóźniej dnia następnego, po dniu pobrania opłaty targowej” przekraczają zakres ustawowego upoważnienia przyznanego radzie gminy do wyznaczenia późniejszego terminu wpłaty przez inkasentów pobranej opłaty, niż dzień następujący po dniu, w którym wpłata ta, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, powinna nastąpić. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15). Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdzając naruszenie, przez Radę Gminy Gietrzwałd, zakresu upoważnienia wynikającego z art. 47 ust. 4a ustawy Ordynacja podatkowa do ustalenia terminu późniejszego wpłaty pobranych opłat niż dzień następujący po dniu, w którym wpłata ta, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, powinna nastąpić uznało, że Rada Gminy Gietrzwałd w sposób istotny naruszyła ten przepis. W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf