



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 20 lutego 2017 r.

Poz. 806

UCHWAŁA NR 0102-603/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 29 grudnia 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr BRM.0007.72.2016 Rady Miejskiej w Ornece z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz. U. 2016, poz. 561/ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. 2016, poz. 446 ze zm./

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność § 1 ust. 1 lit. c i § 1 ust. 2 lit. e uchwały Nr BRM.0007.72.2016 Rady Miejskiej w Ornece z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2017 r.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Ornece w dniu 30 listopada 2016 r. podjęła uchwałę Nr BRM.0007.72.2016 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2017 r. W dniu 7 grudnia 2016 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 19 grudnia 2016 r. zawiadomiono Gminę Orneta, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie /dalej Kolegium Izby/ w dniu 29 grudnia 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Orneta nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło: Rada Miejska w Ornece określiła w § 1 ust. 1 lit. c uchwały, wysokość stawki podatku od gruntów pozostałych – 0,25 zł od 1 m² powierzchni, w kategorii – zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – 0,13 zł od 1 m² powierzchni. Stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 716 ze zm.) rada gminy w drodze uchwały powinna określić wysokość stawek podatku od gruntów pozostałych w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego. Rada Miejska w Ornece w § 1 ust. 2 lit. e powyższej uchwały uchwaliła stawki od budynków lub ich części pozostałych – 4,90 zł od 1 m² powierzchni użytkowej, w tej kategorii – zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – 4,60 zł od

1 m² powierzchni użytkowej. Stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. e cytowanej ustawy rada gminy powinna określić wysokość stawek podatku od budynków lub ich części pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego. Art. 2 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określa przedmiot podatku od nieruchomości i zgodnie z tym przepisem opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegają nieruchomości lub obiekty budowlane: grunty, budynki lub ich części, budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej. Na mocy przepisu art. 5 ust. 1 i ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych radzie gminy przyznana została kompetencja do określenia stawek podatku od nieruchomości oraz do różnicowania wysokości tych stawek dla poszczególnych rodzajów przedmiotu opodatkowania. Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych nie określa samodzielnej kategorii opodatkowania „pozostałych” dla stawek podatku od gruntów, a także „pozostałych” dla stawek podatku od budynków lub ich części, jako odrębnej jednostki redakcyjnej, dla których Rada Miejska w Ornecie określiła stawki podatku od nieruchomości. Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Ornecie ustanowiła samoistną kategorię podatkową, czym przekroczyła ustawowe kompetencje przyznane jej w art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. c, pkt 2 lit. e i ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, naruszając w sposób istotny te przepisy. Mając na uwadze ukształtowaną linię orzeczniczą sądów administracyjnych, zgodnie z którą do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97) Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Z-ca Prezesa Regionalnej
Izby Obrachunkowej
w Olsztynie**

Bogdan Gaber