



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 23 lutego 2017 r.

Poz. 916

UCHWAŁA NR 0102-9/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 11 stycznia 2017 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVIII/117/16 Rady Gminy Wilczęta z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia opłaty prolongacyjnej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U z 2016 r. poz. 446 ze zm.).

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność uchwały Nr XVIII/117/16 Rady Gminy Wilczęta z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia opłaty prolongacyjnej.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wilczęta na sesji w dniu 19 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę Nr XVIII/117/16 w sprawie wprowadzenia opłaty prolongacyjnej. W dniu 27 grudnia 2016 r. przedmiotową uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 3 stycznia 2017 r. zawiadomiono Gminę Wilczęta, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwanym dalej Kolegium Izby) w dniu 11 stycznia 2017 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Wilczęta nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 wyżej wymienionej ustawy, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zastrzeżono dla kolegium izby. Kolegium Izby badając na posiedzeniu w dniu 11 stycznia 2017 r. przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze danej gminy. Uchwała Nr XVIII/117/16 Rady Gminy Wilczęta z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia opłaty prolongacyjnej jest aktem normatywnym zawierającym normy generalne i abstrakcyjne, jest aktem powszechnie obowiązującym na danym obszarze, skierowanym do nieokreślonego kręgu osób, co kwalifikuje ją jako akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 296 ze zm.) ogłaszanie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Stosownie do art. 4 ust. 1 i 2 tej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3 tejże ustawy, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na

przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Przepisy art. 4 ustawy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie (art. 5 ustawy). Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdziło, że Rada Gminy Wilczęta w § 5 badanej uchwały ustaliła, iż badana uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Uchwała Nr XVIII/117/16 Rady Gminy Wilczęta z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia opłaty prolongacyjnej została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego w dniu 4 stycznia 2017 r. pod pozycją 91. Badana uchwała nie może zatem obowiązywać od dnia 1 stycznia 2017 r., gdyż wejdzie w życie dopiero po upływie 14 dni od jej ogłoszenia. Należy przy tym zauważyć, iż nie znajduje tu zastosowania przepis art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, gdyż nie wystąpiły szczególne okoliczności uzasadniające krótszy termin do wejścia w życie uchwały niż termin 14 dni od dnia jej ogłoszenia. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie nie znajduje więc uzasadnienia do ustalenia terminu wejścia w życie uchwały (i mocy obowiązującej) innego, niż wynikającego z przepisów art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, czyli po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia, chyba że uchwała określałaby termin dłuższy. Uznając, że wskazane w uzasadnieniu nieprawidłowości noszą znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 11 stycznia 2017 roku postanowiło stwierdzić nieważność badanej uchwały uznając, iż podjęcie takiego działania jest konieczne w niniejszej sprawie. Należy ponadto wskazać, iż Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 11 stycznia 2017 r. stwierdziło, że Rada Gminy Wilczęta, powołując w jej podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 57 § 2 i 7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 613 ze zm.), postanowiła w § 2 ust. 2, iż „Opłaty prolongacyjnej określonej w pkt. 1 nie pobiera się jeżeli okres rozłożenia na raty lub odroczenie terminu płatności nie przekracza 30 dni.” Zgodnie z art. 57 § 1 Ordynacji podatkowej w decyzji wydanej na podstawie art. 67a § 1 pkt 1 lub 2, dotyczącej podatków stanowiących dochód budżetu państwa, organ podatkowy ustala opłatę prolongacyjną od kwoty podatku lub zaległości podatkowej. Organ podatkowy może odstąpić od ustalenia opłaty prolongacyjnej, jeżeli wydanie decyzji, o której mowa w § 1, następuje w związku z postępowaniem układowym lub na podstawie odrębnych ustaw (art. 57 § 6). Przywołany wyżej art. 57 § 6 Ordynacji podatkowej jest jedynym upoważnieniem ustawowym do odstąpienia od ustalenia opłaty prolongacyjnej i dotyczy wyłącznie podatków stanowiących dochód budżetu państwa w odniesieniu do wskazanych w ustawach kategorii spraw. Zdaniem Kolegium Izby, Rada Gminy Wilczęta stanowiąc powyższy zapis w badanej uchwale przekroczyła tym samym swoje kompetencje wynikające z art. 57 § 7 Ordynacji podatkowej, który to przepis prawa wskazuje, iż rada gminy może wprowadzić opłatę prolongacyjną - w wysokości nie większej niż określona w § 2 - z tytułu rozłożenia na raty lub odroczenia terminu płatności podatków oraz zaległości podatkowych stanowiących dochód gminy, a przepisy § 3-5 stosuje się odpowiednio. Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf