



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 23 lutego 2017 r.

Poz. 926

UCHWAŁA NR 0102-54/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 27 stycznia 2017 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXV/160/16 Rady Powiatu Pisz z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXI/209/13 Rady Powiatu Pisz z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie: ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom o uprawnieniach szkół i placówek publicznych oraz sposobu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 814 ze zm.)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXV/160/16 Rady Powiatu Pisz z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXI/209/13 Rady Powiatu Pisz z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie: ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom o uprawnieniach szkół i placówek publicznych oraz sposobu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Pisz w dniu 29 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę Nr XXV/160/16 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXI/209/13 Rady Powiatu Pisz z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie: ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom o uprawnieniach szkół i placówek publicznych oraz sposobu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania. W dniu 04 stycznia 2017 r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 12 stycznia 2017 r. zawiadomiono Powiat Piski, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 27 stycznia 2017 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawicielka Powiatu Piskiego Pani - Dorota Darda - Dyrektor Powiatowego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół i Placówek w Pisz, uczestniczyła w posiedzeniu Kolegium Izby. W swojej wypowiedzi stwierdziła, że nie zauważyła zmiany ustawy o systemie oświaty i że ta uchwała obowiązywała do końca 2015 r. Ponadto dodała, że w uchwale uregulowano zapisy tylko w stosunku do podmiotów, którym obecnie przyznawana jest dotacja z Powiatu. Jeśli pojawią się nowe podmioty, którym będzie przysługiwała dotacja, to ta uchwała będzie musiała być zmieniona. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie, o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Izby badając

przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 27 stycznia, 2017 r. stwierdziło, co następuje: Przedmiotową uchwałę z dnia 29 grudnia 2016 r. dokonano zmian w uchwale podjętej przez Radę Powiatu Pisz w 2013 roku – Nr XXXI/209/13 z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie: ustalenia trybu udzielania i rozliczania niepublicznym szkołom i placówkom o uprawnieniach szkół i placówek publicznych oraz sposobu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, zmienionej uchwałą Nr XXXII/214/13 z dnia 27 czerwca 2013 r. Stosownie do postanowień art. 34 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 357) uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego podjęte na podstawie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowują moc do dnia wejścia w życie uchwał podjętych na podstawie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2015 r. Ustawa ta weszła w życie z dniem 31 marca 2015 r. W związku z powyższym Kolegium Izby wskazuje, iż Rada Powiatu Pisz nie miała uprawnień do dokonywania zmian w uchwale, która z dniem 01 stycznia 2016 r. utraciła moc prawną na podstawie w/w przepisu art. 34 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw. Ponadto należy wskazać, iż przedmiotową uchwałę Rada Powiatu Pisz nie uregulowała trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli dla podmiotów, którym od 01 stycznia 2017 roku taka dotacja przysługuje, w wyniku zmiany ustawy o systemie oświaty dokonaną ustawą z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1010), tj. podmiotom wymienionym w art. 90 ust. 2 – niepublicznym szkołom podstawowym specjalnym, gimnazjom specjalnym oraz szkołom ponadgimnazjalnym o uprawnieniach szkół publicznych, w tym z oddziałami integracyjnymi, ust. 2ec – niepublicznym szkołom podstawowym specjalnym, w których zorganizowano oddział przedszkolny, ust. 3ab – niepublicznym młodzieżowym ośrodkom wychowawczym, młodzieżowym ośrodkom socjoterapii i specjalnym ośrodkiem szkolno-wychowawczym, posiadającym w swoich strukturach szkołę, a przypadku specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych – także przedszkole lub szkołę podstawową, w której zorganizowano oddział przedszkolny oraz ust. 3ad – niepublicznym szkołom, o których mowa w ust. 2a, w których zorganizowano internat. Przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty przyznaje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencję do ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji, o których mowa w 90 ust. 1a-1c, 2-3b ustawy o systemie oświaty oraz do ustalenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania, przy uwzględnieniu w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz ustalania terminu i sposobu jej rozliczenia. Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę, iż w wyniku nowelizacji ustawy o systemie oświaty, dokonaną w/w ustawą z dnia 23 czerwca 2016 r., dokonano również istotnych zmian dotyczących m. in. określenia „najbliższy powiat”, „podstawowa kwota dotacji” czy też przeprowadzania kontroli. Dlatego też stosowną uchwałą Rada Powiatu Pisz winna również uregulować te zagadnienia, zgodnie z obowiązującą zmienioną ustawą o systemie oświaty. Reasumując, Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność badanej uchwały Rady Powiatu Pisz w całości. Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf