



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 2 marca 2017 r.

Poz. 1061

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.40.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 1 marca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r., poz. 446 z późn. zm.) stwierdzam nieważność **uchwały Nr XXXIII/215/17 Rady Miejskiej w Tolkmicku** z dnia 30 stycznia 2017 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia udzielane w publicznych przedszkolach oraz publicznych innych formach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Tolkmicko, w części dotyczącej:

- § 2 ust. 2 w zakresie sformułowania: „rozpoczętą” oraz
- § 4

Uzasadnienie

Rada Miejska, na sesji w dniu 30 stycznia 2017 r., podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem wyżej wymienionej uchwały jest określenie wysokości opłaty za świadczenia udzielane w publicznych przedszkolach oraz publicznych innych formach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Tolkmicko.

Uchwałą wpłynęła do tutejszego organu w dniu 2 lutego br.

Rada Miejska, w § 2 ust. 2 uchwały, określając ww. opłatę wskazała, iż opłata dotyczy każdej rozpoczętej godziny korzystania z nauczania, wychowania i opieki dzieci w wieku do 5 lat, w czasie przekraczającym wymiar, o którym mowa w § 1.

W ocenie organu nadzoru, takie doprecyzowanie, w sposób istotny narusza prawo.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 i ust. 5a ustawy o systemie oświaty, rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy oraz publicznej innej formie wychowania przedszkolnego (...), przy czym wysokość opłaty, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Z powołanych wyżej przepisów nie wynika, aby rada gminy była uprawniona do decydowania, jak należy rozumieć termin „godzina zajęć”.

Ustawodawca w art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty, wskazał, iż opłata ustalona na podstawie art. 14 ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć, co oznacza, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za godzinę rozpoczętą. Rodzice (opiekunowie prawni) dziecka, nie mogą ponosić zatem opłaty w wysokości 1 zł, czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń jedynie przez niepełną godzinę - rozpoczętą. W powyższym przypadku, opłata powinna zostać odpowiednio mniejsza, albowiem w przeciwnym wypadku, defakto, dochodzić będzie do ponoszenia opłat wysokości wyższej, niż opłata, o której mowa w art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Stanowisko organu nadzoru, znajduje oparcie w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 maja 2013 r., sygn.: I OSK 240/13, który wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat

tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia, zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za pełną godzinę.

Ponadto należy wskazać, iż zasady odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolu, powinny być przedmiotem regulacji statutowej przedszkola, stosownie do § 10 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. nr 61 poz. 624 z późn.zm.), a nie przedmiotowej uchwały.

Kwestionowana regulacja, nie tylko wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego, wynikającego z ww. art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy lecz również, stworzyła stan prawny, w którym wysokość opłaty, w poszczególnych przypadkach, może nie odzwierciedlać rzeczywistego czasu świadczenia usług przez przedszkole publiczne lub inną formę wychowania przedszkolnego.

W § 4 uchwały, Rada postanowiła, iż dzienną liczbę godzin korzystania przez dziecko z odpłatnych świadczeń w danym roku szkolnym deklarują rodzice lub opiekunowie w karcie zgłoszenia dziecka.

Powyższa regulacja wykracza również poza zakres upoważnienia wynikającego z wyżej powołanego art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, może być ona natomiast przedmiotem regulacji stosunków umownych między dyrektorem przedszkola (publicznej innej formy wychowania przedszkolnego), a rodzicem (opiekunem prawnym) dziecka.

Mając powyższe na uwadze, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki