



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 2 marca 2017 r.

Poz. 1062

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.41.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 1 marca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn.zm.), stwierdzam nieważność § 1 ust.2 uchwały nr XXXIII/216/2017 Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych prowadzonych Gminę Gołdap, w części dotyczącej sformułowania: „rozpoczętą”.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 6 lutego br., Rada Miejska w Gołdapi, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 14 ust. 5 pkt 1 lit a, pkt 2 i ust. 5 a w zw. z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn.zm.), ustaliła opłaty za świadczenia udzielane przez przedszkola i oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, dla dzieci w wieku do lat 5, w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki.

Określając ww. opłatę, w treści § 1 ust. 2 uchwały, Rada wskazała, iż opłata dotyczy każdej rozpoczętej godziny pobytu.

W ocenie organu nadzoru, takie doprecyzowanie, w sposób istotny narusza prawo.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 lit a i ust. 5 a ustawy o systemie oświaty, rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy, przy czym wysokość opłaty, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Z treści powołanych przepisów nie wynika, aby rada gminy była uprawniona do decydowania, jak należy rozumieć termin „godzina zajęć”.

Ustawodawca, konstruując treść przepisu art. 14 ust. 5 a ustawy o systemie oświaty, wskazał, iż opłata ustalona na podstawie art. 14 ust. 5, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć, co oznacza, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za godzinę rozpoczętą. Opiekunowie prawni dziecka, nie mogą ponosić opłaty w wysokości 1 zł, czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W sytuacji takiej, opłata powinna być odpowiednio mniejsza, albowiem w przeciwnym wypadku, faktycznie dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty, o której mowa w art. 14 ust. 5 a ustawy o systemie oświaty.

Przedstawione stanowisko jest tożsame z poglądem, wyrażonym przez Naczelnego Sąd Administracyjny, który wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia, zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za pełną godzinę (wyrok z dnia 23 maja 2013 r., sygn.: I OSK 240/13). Ponadto, zasady odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolu, powinny zostać uregulowane w statucie przedszkola, o czym

stanowi § 10 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. nr 61 poz. 624 z późn.zm.), a nie w uchwale ustalającej wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Przesądając o ustaleniu opłaty za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w przedszkolu, Rada Miejska w Gołdapi, nie tylko przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego, lecz również, stworzyła stan prawny, w którym wysokość opłaty, w poszczególnych przypadkach, może być nieadekwatna do rzeczywistego czasu świadczenia usług przez przedszkole publiczne.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki