



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 9 marca 2017 r.

Poz. 1154

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.44.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 8 marca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r., poz. 446 z późn. zm.) stwierdzam nieważność § 2 ust. 2 **uchwały Nr XXV/146/2017 Rady Gminy Wieliczki** z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5.

#### Uzasadnienie

Rada Gminy, na sesji w dniu 16 lutego 2017 r., podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem wyżej wymienionej uchwały jest określenie wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku lat 5.

Uchwałą wpłynęła do tutejszego organu w dniu 27 lutego br.

Na wstępie należy podkreślić, iż zgodnie z poglądami doktryny oraz judykatury ustawodawca formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany. Zatem z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na wprowadzaniu postanowień wykraczających poza delegację, czy też powtarzaniu bądź modyfikacji norm o charakterze powszechnie obowiązującym.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 i pkt 2 ustawy o systemie oświaty, rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy oraz publicznej innej formie wychowania przedszkolnego (...), może również określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w pkt 1.

Ponadto należy wskazać, iż z dniem 1 września 2013 r. weszła w życie ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827), która między innymi zmieniła ust. 5 art.14 ustawy o systemie oświaty, nadając ww. brzmienie oraz po ust. 5 dodała ust. 5a - 5f. W dodanych przepisach ustawodawca wprowadził ustawowe ograniczenie wysokości opłaty za korzystanie z publicznych przedszkoli i innych form prowadzonych przez gminę, zasady waloryzacji tej opłaty.

Zakres udzielonego radzie upoważnienia sprowadza się zatem wyłącznie do ustalenia wysokości opłaty oraz możliwości wprowadzenia od niej zwolnień.

Waloryzacja wysokości opłaty następuje z mocy ustawy o systemie oświaty, o czym stanowi art. 14 ust. 5b - e ustawy.

Tymczasem, w § 2 ust. 2 uchwały, Rada Gminy postanowiła, iż opłata, o której mowa w ust. 1 podlega waloryzacji zgodnie z zasadami waloryzacji wskazanymi w ustawie o systemie oświaty.

Powyższe postanowienie wykracza poza delegację wyżej powołanego art. 14 ust. 5 ustawy.

Rada Gminy Wieliczki była zatem upoważniona jedynie do określenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy, publicznej innej formie wychowania przedszkolnego (...) oraz do określenia warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat.

Waloryzacja wysokości opłaty natomiast nie następuje na mocy uchwały, a na podstawie przepisów ustawy o systemie oświaty.

W związku z tym, iż organ stanowiący Gminy Wieliczki, wykroczył poza wytyczne zawarte w upoważnieniu, mamy do czynienia z przekroczeniem kompetencji, co musi skutkować unieważnieniem postanowienia uchwały obarczonego taką wadą.

Mając powyższe na uwadze, rozstrzygnięto jak w sentencji.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki