



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 9 marca 2017 r.

Poz. 1158

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.46.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 8 marca 2017 r.

Na podstawie art. 79 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016r., poz. 814 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność § 10 załącznika do uchwały Nr XXIII/182/17 Rady Powiatu Braniewskiego z dnia 20 lutego 2017r.** w sprawie przyjęcia Regulaminu częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat za posiłki w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Braniewie.

#### Uzasadnienie

Rada Powiatu Braniewskiego, powołując się na art. 4 ust.1 pkt 1 i 5 ustawy o samorządzie powiatowym, art. 5a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016r., poz. 1943 z późn.zm), oraz §76 ust. 4, 8 i 9 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2 listopada 2015r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach (Dz. z 2015r., poz. 1872), podjęła w dniu 20 lutego 2017 roku uchwałę, o której mowa na wstępie.

W regulaminie częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat za posiłki w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Braniewie, stanowiącym załącznik do uchwały, Rada Powiatu Braniewskiego ustaliła zasady całkowitego i częściowego zwalniania z ponoszenia opłat za korzystanie z posiłków przez dzieci przebywające w Ośrodku. W § 10 regulaminu postanowiono, iż w sytuacji nieuiszczenia opłat, rodzice (opiekunowie prawni) lub pełnoletni wychowankowie posiadający stały dochód otrzymują pisemne upomnienie, a następnie podejmowane są czynności zmierzające do zastosowania środków egzekucyjnych na podstawie ustawy z dnia 17 czerwca 1966r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2016r., poz. 599 z późn.zm).

Zawarta w § 76 ust. 8 i 9 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej regulacja uprawnia Radę Powiatu do ustalania zasad całkowitego lub częściowego zwalniania rodziców z opłat za posiłki. Nie uprawnia natomiast do ustalania trybu egzekwowania zaległych opłat. Stąd też postanowienie §10 regulaminu należy uznać za podjęte z przekroczeniem upoważnienia zawartego w §76 rozporządzenia. W orzecznictwie sądów administracyjnych i doktrynie podkreśla się, że organy jednostek samorządu terytorialnego, stanowiąc akty prawa miejscowego, winny treść swoich regulacji dostosować ściśle do zakresu przyznanego im upoważnienia i przysługujących im kompetencji wynikających z ich zadań, a w razie wątpliwości co do zakresu tego upoważnienia wyjaśnić te wątpliwości przez zastosowanie wykładni zawężającej (vide: wyrok NSA z dnia 26.05.1992r. sygn. akt: SA/Wr 310/92).

Dodatkowo, nawet gdyby przyjąć, iż postanowienie §10 regulaminu ma jedynie poinformować rodziców o trybie dochodzenia zaległych opłat, to należy stwierdzić, że w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego nie zamieszcza się postanowień mających charakter informacyjny. Stanowi to naruszenie zasad tworzenia prawa miejscowego.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki