



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 10 marca 2017 r.

Poz. 1175

UCHWAŁA NR 0102-79/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 10 lutego 2017 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XIX/201/2017 Rady Miejskiej w Suszu z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego oraz oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, publicznych i niepublicznych, prowadzonych na terenie Gminy Susz przez organy lub podmioty inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 05 czerwca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 poz. 446 ze zm.)

uchwała, co następuje

Stwierdza się nieważność § 4 ust. 1, 4 i 5, § 5 ust. 1, 4, 7 i 8 uchwały Nr XIX/201/2017 Rady Miejskiej w Suszu z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego oraz oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, publicznych i niepublicznych, prowadzonych na terenie Gminy Susz przez organy lub podmioty inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Suszu na sesji w dniu 12 stycznia 2017 r. podjęła Uchwałę Nr XIX/201/2017 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego oraz oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, publicznych i niepublicznych, prowadzonych na terenie Gminy Susz przez organy lub podmioty inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji. W dniu 16 stycznia 2017 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 03 lutego 2017 r. zawiadomiono Gminę Susz, że uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie – zwane dalej Kolegium - w dniu 10 lutego 2017 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Izby badając przedmiotową

uchwałę na posiedzeniu w dniu 10 lutego 2017 r. stwierdziło, co następuje: Zgodnie z art. 80 ust. 2-3b i art. 90 ust. 1a- 1c, 2-3b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.) prowadzone przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne publiczne i niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe oraz ośrodki, o których mowa w art. 2 pkt 5 tej ustawy, a także publiczne i niepubliczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które zgodnie z art. 71b ust. 2a tej ustawy prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują dotację z budżetu odpowiednio gminy lub powiatu w wysokościach określonych w wymienionych przepisach pod warunkiem, że osoba prowadząca przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub poradnię przedstawi organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie dzieci, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty przyznają organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencję do ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych i placówek, o których mowa w art. 80 ust. 2-3b i 90 ust. 1a-1c, 2-3b ustawy o systemie oświaty oraz do ustalenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz ustalania terminu i sposobu jej rozliczenia. W § 4 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Suszu postanowiła, że: „Publiczne przedszkola prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne, otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości kwoty przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy”. Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Suszu stanowiąc powyższe uregulowanie nie wskazała, że zapis zawarty w § 4 ust. 1 przedmiotowej uchwały dotyczy publicznych przedszkoli „niebędących przedszkolami specjalnymi”, zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty przez co w sposób istotny naruszyła powyższy przepis prawa. W § 4 ust. 4 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Suszu dokonała zapisu: „Prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne publiczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny, otrzymują na każdego ucznia tego oddziału przedszkolnego z budżetu gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy”. Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Suszu stanowiąc powyższe uregulowanie nie wskazała, że zapis zawarty w § 4 ust. 4 przedmiotowej uchwały dotyczy publicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny „niebędący szkołami podstawowymi specjalnymi” zgodnie z art. 80 ust. 2 da ustawy o systemie oświaty, przez co w sposób istotny naruszyła powyższy przepis prawa. W § 4 ust. 5 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Suszu postanowiła że: „Prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne publiczne szkoły, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla szkół danego typu i rodzaju, nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy”. Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Suszu stanowiąc powyższe uregulowanie nie wskazała, że zapis zawarty w § 4 ust. 5 przedmiotowej uchwały dotyczy publicznych szkół, „w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki” zgodnie z art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, przez co w sposób istotny naruszyła powyższy przepis prawa. W § 5 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Suszu postanowiła, że: „Niepubliczne przedszkole, spełniające wymagania określone w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty otrzymuje dotację z budżetu gminy na każdego ucznia w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy”. Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Suszu stanowiąc powyższe uregulowanie nie wskazała, że zapis zawarty w § 5 ust. 1 przedmiotowej uchwały dotyczy niepublicznego przedszkola „niebędącego przedszkolem specjalnym”, zgodnie z art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty, przez co w sposób istotny naruszyła ten przepis prawa. W § 5 ust. 4 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Suszu postanowiła, że: „Szkoly niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”. Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Suszu stanowiąc powyższe uregulowanie

nie wskazała, że zapis zawarty w § 5 ust. 4 przedmiotowej uchwały dotyczy szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych (...) pod warunkiem, że osoba prowadząca „szkołę niepubliczną” poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informacje o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, zgodnie z art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty, przez co w sposób istotny naruszyła ten przepis prawa. W § 5 ust. 7 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Suszu postanowiła, że: „Niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny, niespełniające warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1ba, otrzymują na każdego ucznia tego oddziału przedszkolnego z budżetu gminy dotację w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”. Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Suszu stanowiąc powyższe uregulowanie nie wskazała, że zapis zawarty w § 5 ust. 7 przedmiotowej uchwały dotyczy niepublicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny „niebędący szkołami podstawowymi specjalnymi”, niespełniające warunków, że osoba prowadząca „niepubliczną szkołę podstawową”, w której zorganizowano oddział przedszkolny, poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, zgodnie z art. 90 ust. 2ea ustawy o systemie oświaty, przez co w sposób istotny naruszyła powyższy przepis prawa. W § 5 ust. 8 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Suszu postanowiła, że: „Niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, prowadzące wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, niezależnie od dotacji, o której mowa w art. 90 ust. 1b, 1ba, 1c, 2a, 2b, 2ca, 2d, 2ea, 2ec, 3a, 3ab i 3ac, ustawy, dotację z budżetu gminy w wysokości równej kwocie przewidzianej na takie dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole, poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”. Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Suszu stanowiąc powyższe uregulowanie nie wskazała, że zapis zawarty w § 5 ust. 8 przedmiotowej uchwały dotyczy niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych, prowadzące wczesne wspomaganie rozwoju dziecka otrzymują(...) pod warunkiem, że osoba prowadząca „niepubliczne przedszkole, inna formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub poradnię” poda właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, zgodnie z art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty, przez co w sposób istotny naruszyła powyższy przepis. Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15). Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf