



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 30 marca 2017 r.

Poz. 1425

UCHWAŁA NR 0102-134/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 16 marca 2017 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXVIII.226.2017 Rady Powiatu Elckiego z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Powiatu Elckiego na zadania służące ochronie powietrza polegające na zmianie ogrzewania węglowego na ekologiczne źródła ciepła na terenie Powiatu Elckiego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 814 ze zm.)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXVIII.226.2017 Rady Powiatu Elckiego z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Powiatu Elckiego na zadania służące ochronie powietrza polegające na zmianie ogrzewania węglowego na ekologiczne źródła ciepła na terenie Powiatu Elckiego.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Elckiego w dniu 23 lutego 2017 r. podjęła uchwałę Nr XXVIII.226.2017 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Powiatu Elckiego na zadania służące ochronie powietrza polegające na zmianie ogrzewania węglowego na ekologiczne źródła ciepła na terenie Powiatu Elckiego. W dniu 06 marca 2017 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 08 marca 2017 r. zawiadomiono Powiat Elcki, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 16 marca 2017 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Elckiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje: Zgodnie z art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 672), finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych, a także

jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi zaś, że zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Stosownie do art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4 następuje na podstawie umowy. W przypadku, gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że w § 4 ust. 1 Załącznika nr 1 do badanej uchwały – „Regulamin określający zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Powiatu Ełckiego na zadania służące ochronie powietrza polegające na zmianie ogrzewania węglowego na ekologiczne źródła ciepła na terenie Powiatu Ełckiego” - Rada Powiatu Ełckiego postanowiła, że o udzielenie dotacji może ubiegać się Wnioskodawca wskazany w § 2 pkt 3 Regulaminu. Z kolei w § 2 pkt 3 tiret 4 jako Wnioskodawcę wymieniono przedsiębiorców. Z § 5 ust. 8 Załącznika nr 1 do badanej uchwały wynika, iż w sytuacji gdy dotacja dotyczy nieruchomości związanej z prowadzeniem działalności gospodarczej, warunkiem rozpatrzenia wniosku o zawarcie umowy o dotację jest spełnienie przez Wnioskodawcę wymagań określonych w rozporządzeniu Komisji UE nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. EU L352 z 24.12.2013 r.). Zdaniem Kolegium Izby akt normatywny, który zawiera w swojej treści zapisy przewidujące pomoc dla przedsiębiorców posiada cechy konstytutywne programu pomocowego. W przypadku, gdy zapisy uchwały rady powiatu stanowią o pomocy publicznej lub pomocy de minimis, udzielenie jej następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy, określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej. Zgodnie z treścią art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1808 ze zm.), projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Konkurencji i Konsumentów (dalej UOKiK), który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Oznacza to, że obowiązek przedkładania projektów programów pomocowych Prezesowi UOKiK stanowi element konieczny procedury podejmowania uchwał przewidujących udzielenie pomocy de minimis. Z poczynionych przez Kolegium Izby ustaleń wynika, iż projekt badanej uchwały nie został przedłożony do zaopiniowania Prezesowi UOKiK. Tak więc w sposób istotny naruszone zostały postanowienia art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska. Tym samym naruszone zostały przepisy dotyczące trybu podjęcia tej uchwały, co uzasadnia orzeczenie nieważności badanej uchwały w całości. Kolegium Izby zauważa ponadto, że: W § 3 ust. 1 załącznika Nr 1 do badanej uchwały Rada Powiatu Ełckiego postanowiła, że dotacja przeznaczona będzie na częściowe pokrycie kosztów związanych z zakupem nowego źródła ciepła oraz na częściowe pokrycie kosztów związanych z podłączeniem nieruchomości do sieci ciepłowniczej do kwoty: 1) 3.000 zł dla ekologicznych źródeł ciepła, 2) 2.500 zł w przypadku podłączenia nieruchomości do sieci ciepłowniczej, 3) 2.000 zł w przypadku podłączenia samodzielnego lokalu w budynku do sieci ciepłowniczej. Zdaniem Kolegium Izby niedookreślenie, przez Radę Powiatu Ełckiego, wysokości kwoty dotacji, o którą może ubiegać się Wnioskodawca powoduje, że w rzeczywistości nie wiadomo w jakiej wysokości przysługiwać będzie dofinansowanie i kto będzie ostatecznie decydować o wysokości tego dofinansowania. Tym samym nie zostały prawidłowo ustalone przez Radę Powiatu Ełckiego zasady udzielania dotacji celowej, o których mowa w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska (podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie sygn. I SA/Sz 52/12). Również w pkt 13 lit a i b załącznika do Regulaminu określającego zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Powiatu Ełckiego na zadania służące ochronie powietrza polegające na zmianie ogrzewania węglowego na ekologiczne źródła ciepła na terenie Powiatu Ełckiego, użyte zostały nieprecyzyjne określenia dotyczące rodzajów dokumentów jakie należy dodatkowo przedłożyć (wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis, informacje niezbędne do udzielenia pomocy de minimis). Skoro, stosownie do art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, rada powiatu w drodze uchwały określa tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania, to przepisy takiej uchwały powinny być jednoznacznie, tak by wnioskodawca wiedział w jakiej wysokości będzie przysługiwać dofinansowanie oraz jakie konkretnie zaświadczenia i dokumenty jest zobowiązany przedłożyć, by dofinansowanie to uzyskać. Biorąc pod uwagę, że zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym, tj. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także trybu i procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15) Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf