



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 3 kwietnia 2017 r.

Poz. 1436

### UCHWAŁA NR 0102-105/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 24 lutego 2017 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXIII/214/17 Rady Miejskiej w Tolkmicku z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie z budżetu gminy dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkoły publicznej, sposobu jej rozliczania oraz kontroli**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **uchwała, co następuje**

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXIII/214/17 Rady Miejskiej w Tolkmicku z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie z budżetu gminy dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkoły publicznej, sposobu jej rozliczania oraz kontroli.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Tolkmicku na sesji w dniu 30 stycznia 2017 roku podjęła uchwałę Nr XXXIII/214/17 w sprawie trybu postępowania o udzielenie z budżetu gminy dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkoły publicznej, sposobu jej rozliczania oraz kontroli. W dniu 6 lutego 2017 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 16 lutego 2017 r. zawiadomiono Gminę Tolkmicko, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej Kolegium Izby) w dniu 24 lutego 2017 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Tolkmicko. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 24 lutego 2017 r. stwierdziło co następuje: Przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.) przyznają organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencję do ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych i placówek, o których mowa w art. 80 ust. 2-3b i art. 90 ust. 1a-1c, 2-3b ustawy o systemie oświaty oraz do ustalenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku

o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz ustalania terminu i sposobu jej rozliczenia. Natomiast zgodnie z art. 80 ust. 2-3b i art. 90 ust. 1a- 1c, 2-3b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) prowadzone przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne publiczne i niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe oraz ośrodki, o których mowa w art. 2 pkt 5 tej ustawy, a także publiczne i niepubliczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które zgodnie z art. 71b ust. 2a tej ustawy prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują dotację z budżetu odpowiednio gminy lub powiatu w wysokościach określonych w wymienionych przepisach pod warunkiem, że osoba prowadząca przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub poradnię przedstawi organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie dzieci, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Kolegium Izby wskazuje, iż Rada Miejska w Tolkmicku w podstawie prawnej podjęcia przedmiotowej uchwały powołała przepis art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby ustaliło, iż materia regulowana w uchwale nie odnosi się do podmiotów, o których mowa w art. 80 ust. 2-3b ww. ustawy. W § 1 ust. 1, 2 i 4 badanej uchwały Rada Miejska w Tolkmicku zawarła postanowienie: „1. Szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych otrzymują dotację z budżetu gminy w wysokości przewidzianej na jednego ucznia danego typu szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej oraz dotacji celowych przyznanych odrębnymi decyzjami. 2. Szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych prowadzących oddziały przedszkolne dzieci 3 – 5 letnich otrzymują dotację z budżetu Gminy na wydatki bieżące w wysokości 75 % ustalonych w budżecie wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolu publicznym w przeliczeniu na jednego ucznia.(...)4. Na podstawie informacji o której mowa w ust. 3 dotacja za dany miesiąc wypłacana jest na faktyczną ilość dzieci. W miesiącach lipiec i sierpień podstawą wyliczenia dotacji jest ilość dzieci z miesiąca czerwca.” Kolegium Izby stwierdza, że treść § 1 ust. 1 badanej uchwały jest niejasna i nie ma umocowania w treści przedmiotowej ustawy. Natomiast zapisy § 1 ust. 2 i 4 badanej uchwały nie mogą się ostać, gdyż Rada Miejska w Tolkmicku w sposób nieuprawniony dokonała modyfikacji postanowienia ustawowego - co do zapisu § 1 ust. 2 wynikającego z treści art. 90 ust. 2ea ustawy o systemie oświaty oraz modyfikacji art. 90 ust. 3h ustawy w odniesieniu do zapisu § 1 ust. 4 badanej uchwały. Tym samym przekroczyła w sposób istotny zakres kompetencji wynikający z przepisu art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty przyznający organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencję do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych i placówek, o których mowa w art. 90 ust. 1a-1c oraz 2-3b ustawy o systemie oświaty. W § 1 ust. 5 badanej uchwały Rada Miejska w Tolkmicku postanowiła natomiast, że „Dotacja na dziecko 3 – letnie przysługuje od miesiąca następującego po miesiącu w którym ukończyło 3 lata.” Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o systemie oświaty wychowanie przedszkolne jest realizowane w przedszkolach oraz w innych formach wychowania przedszkolnego i obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 7 lat. Kolegium Izby stwierdza, że treść § 1 ust. 5 badanej uchwały jest sprzeczna z przywołanym wyżej przepisem prawa, gdyż prawo do korzystania z wychowania przedszkolnego obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata a jednostka samorządu terytorialnego jest zobowiązana do przekazywania dotacji prowadzącemu je organowi na wszystkie dzieci, które korzystają z wychowania przedszkolnego w przedszkolu lub innej formie wychowania przedszkolnego. Kolegium Izby wskazuje również, iż normowanie kwestii zawartej w § 1 ust. 5 badanej uchwały nie posiada delegacji ustawowej z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty przekraczając w sposób istotny zakres kompetencji wynikający z tego przepisu. Rada Miejska w Tolkmicku w § 1 ust. 6 i 7 badanej uchwały postanowiła: „6. Kwota dotacji dla oddziałów przedszkolnych funkcjonujących w wymiarze 5 godzin dziennie zostanie ustalona w wysokości 5/9 kwoty, o której mowa w ust. 2. 7. Jeżeli w trakcie roku szkolnego w niepublicznej szkole podstawowej o uprawnieniach szkoły publicznej rozpocznie realizację obowiązku szkolnego uczeń z publicznej szkoły podstawowej w Gminie Tolkmicko, Gmina przekaże należną część subwencji oświatowej, poczynając od pełnego miesiąca po dniu, w którym rozpoczęto realizację obowiązku szkolnego.” Zdaniem Kolegium Izby, podejmowane przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przepisy prawa miejscowego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z delegacji ustawowej i tylko w granicach przyznanych temu organowi upoważnień. Mając na względzie powyższe Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Tolkmicku uchwalając zapisy § 1 ust. 6 i 7 badanej uchwały przekroczyła zakres ustawowego upoważnienia przyznanego organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wynikający z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, tj. do określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji oraz ustalania terminów i sposobu rozliczenia dotacji. Ponadto Kolegium Izby stwierdza, iż w § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Tolkmicku postanowiła, że „Dotacja z budżetu

gminy przeznaczona jest na działalność bieżącą szkoły niepublicznej.”Przepis art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty ustala zakres przeznaczenia dotacji jako katalog zamknięty, na co wskazują zawarte w treści przepisu sformułowania „wyłącznie na” czy „z wyjątkiem”, tym samym Rada Miejska w Tolkmicku, poprzez ujęcie w treści § 3 badanej uchwały przeznaczenia dotacji w zawężonym zakresie, naruszyła przepisy art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty. Zapis uchwały Rady nie może modyfikować tego przepisu ani go zmieniać a w szczególności ograniczać. W § 4 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska w Tolkmicku dokonała zapisu: „Burmistrz Tolkmicka określa wysokość dotacji w projekcie uchwały budżetowej. O wysokości dotacji Burmistrz informuje osobę prowadzącą szkołę niepubliczną w terminie siedmiu dni od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej Przewodniczącemu Rady Miejskiej.”Kolegium Izby wskazuje, że powyższy zapis uchwały dotyczy trybu uchwalania uchwały budżetowej i to na etapie projektu. Informowanie przez organ wykonawczy o wysokości dotacji osobę prowadzącą szkołę niepubliczną w terminie siedmiu dni od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej Przewodniczącemu Rady Miejskiej jest zdaniem Kolegium Izby działaniem ryzykownym, gdyż rozpatrywanie projektu uchwały budżetowej należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego i to on nadaje ostatecznie kształt projektowi uchwały budżetowej. Dokonując zapisu § 4 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska w Tolkmicku przekroczyła tym samym swoje uprawnienia wynikające z art. 90. ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Rada Miejska w Tolkmicku w § 6 badanej uchwały dokonała zapisu o treści: „§ 6. 1. Dotacja z budżetu Gminy przekazywana jest miesięcznie w 1/12 części na rachunek bankowy szkoły za dany miesiąc w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca. 2. Dotacja, o której mowa w ust. 1 może być zaliczkowana, na pisemny wniosek dyrektora szkoły zaakceptowany przez osobę prowadzącą szkołę, w wysokości do 20 % dotacji przysługującej na kolejny miesiąc.”Kolegium Izby wskazuje na niekonsekwentne przepisywanie w badanej uchwale regulacji ustawowych wprowadzające wątpliwości interpretacyjne. Ustawa stanowi w art. 90 ust. 3c cyt. wyżej ustawy, iż dotacje, o których mowa w ust. 1a–3ad, są przekazywane na rachunek banko-wy szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, placówki lub zespołu szkół lub placówek w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia. Treść § 6 ust. 1 zapisana w przedmiotowej uchwale nie uwzględnia przekazywania dotacji części za grudzień w terminie do dnia 15 grudnia. Uzasadnione może więc być przypuszczenie, że Rada Miejska w Tolkmicku część dotacji za grudzień przekaże w terminie do ostatniego dnia miesiąca grudnia, tak jak w przypadku pozostałych miesięcy. Stanowi to naruszenie art. 90 ust. 3c w/w ustawy. W ocenie Kolegium Izby brak jest również kompetencji Rady do zaliczkowania miesięcznej części dotacji, na pisemny wniosek dyrektora szkoły zaakceptowany przez osobę prowadzącą szkołę, w wysokości do 20 % dotacji przysługującej na kolejny miesiąc. Regulacje ustawowe nie przewidują takiej możliwości. Przytoczyć w tym miejscu można stwierdzenie przywołane w uzasadnieniu wyroku Sądu Najwyższego z dnia 26 marca 2015 r. (sygn. V CSK 376/14) z którego wynika, że świadczenie gminy w postaci dotacji dla niepublicznych przedszkoli jest świadczeniem jednorazowym, którego wysokość jest określona bez odwoływania się do elementu czasu, zaś jego zaliczkowe wypłacanie w dwunastu częściach, zgodnie z art. 90 ust. 3c ustawy z 1991 r. o systemie oświaty, jest tylko sposobem spełniania tego świadczenia, który służyć ma zapewnieniu bieżących środków na funkcjonowanie tych placówek. W § 7 badanej uchwały Rada Miejska w Tolkmicku uchwaliła, że „Osoba prowadząca szkołę niepubliczną zobowiązana jest udostępnić do wglądu i kontroli pełną dokumentację finansową i merytoryczną związaną z całokształtem działalności placówki, a w szczególności ilość dzieci uczęszczających do szkoły; przedstawienie przeznaczenia kwoty przekazywanej dotacji.”Zgodnie z art. 90 ust. 3f ustawy o systemie oświaty osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli przez organy, o których mowa w ust. 3e, mają prawo wstępu do szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i placówek oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania, a w przypadku szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a – dodatkowo wglądu do list obecności, o których mowa w ust. 3, oraz ich weryfikacji. Kolegium Izby stwierdza że, wykazywanie przez jednostkę kontrolowaną pełnej dokumentacji finansowej i merytorycznej związanej z całokształtem działalności placówki nie mieści się w żadnej z kategorii dokumentacji wymienionej w przepisie art. 90 ust. 3f ustawy o systemie oświaty. Ustawodawca wymienił wprawdzie w ramach upoważnienia udzielonego osobom upoważnionym do przeprowadzenia kontroli, możliwość wglądu do prowadzonej dokumentacji (m.in. finansowej), jednak nie może być to dokumentacja „pełna”, jak określiła to w badanej uchwale Rada Miejska w Tolkmicku, a jedynie dokumentacja finansowa dotycząca udzielonej dotacji. Zobowiązanie osoby prowadzącej szkołę niepubliczną do udostępnienia do wglądu i kontroli „pełnej dokumentacji finansowej i merytorycznej związanej z całokształtem działalności placówki” pozostawia margines swobody powodujący, że jednostka dotowana nie wie de facto jakich dokumentów ma dotyczyć kontrola prawidłowości danych wykazywanych we wniosku o dotację oraz kontrola prawidłowości wykorzystania tych dotacji. Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Tolkmicku uchwalając zapis zawarty w § 7 badanej uchwały przekroczyła

kompetencje wynikające z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Ponadto Kolegium Izby wskazuje, iż w § 8 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Tolkmicku postanowiła, że „W celach kontrolnych organ prowadzący szkołę ma obowiązek udostępnić dotującemu na jego pisemny wniosek, kserokopie faktur, rachunków i list płac, z opisem w jakiej części zostały sfinansowane z dotacji, w ciągu 7 dni od otrzymania wniosku.” Powyższe unormowanie wykracza poza zakres upoważnienia przyznanego organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego (podobnie wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 09 września 2014 r. sygn. akt: II GSK 388/14). Zdaniem Kolegium Izby, podejmowane przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przepisy prawa miejscowego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z delegacji ustawowej i tylko w granicach przyznanych temu organowi upoważnień. Mając na względzie powyższe Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Tolkmicku uchwalając zapisy § 8 ust. 2 badanej uchwały przekroczyła zakres ustawowego upoważnienia przyznanego organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wynikający z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, tj. do określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji oraz ustalania terminów i sposobu rozliczenia dotacji. W upoważnieniu ustawowym nie mieści się normowanie spraw związanych ze zobowiązaniem podmiotu kontrolowanego do sporządzania kserokopii faktur, rachunków i list płac, z opisem w jakiej części zostały sfinansowane z dotacji. Ponadto kontrolujący nie mogą żądać dla swoich potrzeb sporządzenia kserokopii opartych na dokumentach, gdyż powyższe czynności mogą wykonać sami. Tym samym Rada Miejska w Tolkmicku naruszyła w sposób istotny powołane wyżej przepisy art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Ponadto w § 11 badanej uchwały Rada Miejska w Tolkmicku zapisała, że „ Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 r. i podlega publikacji w sposób zwyczajowo przyjęty.” Na podstawie art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.) warunkiem koniecznym wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego, a zarazem warunkiem stosowania i przestrzegania uregulowań zawartych w akcie normatywnym jest ich ogłoszenie. Celem wprowadzenia tej regulacji była realizacja zasady, iż w demokratycznym państwie prawnym prawo jest jawne, a więc dostępne każdemu zainteresowanemu, co może mieć miejsce tylko wówczas, gdy zostanie ono należycie ogłoszone. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych, zgodnie z art. 88 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej określa ustawa (por. wyrok NSA w Warszawie z 14 czerwca 2011 r. sygn. akt II GSK 632/10). Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze danej gminy. Uchwała Nr XXXIII/214/17 Rady Miejskiej w Tolkmicku z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie z budżetu gminy dotacji dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkoły publicznej, sposobu jej rozliczania oraz kontroli jest bez wątpienia aktem normatywnym zawierającym normy generalne i abstrakcyjne, jest aktem powszechnie obowiązującym na danym obszarze, skierowanym do nieokreślonego kręgu osób, co kwalifikuje ją jako akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 296 ze zm.) ogłaszanie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Stosownie do art. 4 ust. 1 i 2 tej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3 te same ustawy, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Przepisy art. 4 ustawy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie (art. 5 ustawy). Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdziło, że Rada Miejska w Tolkmicku w § 11 badanej uchwały ustaliła, iż badana uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 r. i podlega publikacji w sposób zwyczajowo przyjęty. W ocenie Kolegium Izby badana uchwała, stanowiąca akt prawa miejscowego powinna podlegać regułom publikacji i wejścia w życie określonym w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Określenie w treści uchwały podjętej w dniu 30 stycznia 2017 roku została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego w dniu 1 lutego 2017 r. pod pozycją 482, iż ma ona moc obowiązującą od dnia 1 stycznia 2017 r. tj. przed upływem 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego w istotny sposób narusza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Badana uchwała nie może mieć zastosowania od dnia 1 stycznia 2017 r., gdyż wejdzie w życie dopiero po upływie 14 dni od jej ogłoszenia. Należy przy tym zauważyć, iż nie znajduje tu zastosowania przepisu art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych,

gdyż nie wystąpiły szczególne okoliczności uzasadniające krótszy termin do wejścia w życie uchwały niż termin 14 dni od dnia jej ogłoszenia. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie nie znajduje więc uzasadnienia do ustalenia terminu wejścia w życie uchwały (i mocy obowiązującej) innego, niż wynikającego z przepisów art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, czyli po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia, chyba że uchwała określałaby termin dłuższy. Wskazane w uzasadnieniu nieprawidłowości noszą znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 24 lutego 2017 roku postanowiło wszcząć postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały uznając, iż podjęcie takiego działania jest konieczne w niniejszej sprawie. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15). Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Z-ca Prezesa Regionalnej  
Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie**

**Bogdan Gaber**