



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 3 kwietnia 2017 r.

Poz. 1459

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.79.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 29 marca 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXV/205/2017 Rady Gminy Jonkowo z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu przeprowadzania konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” w części dotyczącej § 5 ust. 4 załącznika do uchwały.

UZASADNIENIE:

Uchwałą wskazaną wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 2 marca 2017 roku, Rada Gminy Jonkowo działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) oraz art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r., poz. 1817), przyjęła „Regulamin przeprowadzania konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,” stanowiący załącznik do uchwały.

W Regulaminie tym Rada Gminy, określając formy przeprowadzania konsultacji, w § 5 ust. 4 umożliwiła stosowanie w razie potrzeby innych form konsultacji.

Rada Gminy, jako organ władzy publicznej, stosując konstytucyjną zasadę legalizmu, zawartą w art. 7 Konstytucji RP, obowiązana jest podejmować działania jedynie w granicach prawa.

Stosownie do art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Upoważnienie rady gminy, zawarte w wyżej powołanym art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zostało sformułowane bardzo ogólnie, co powoduje, iż rada posiada dużą swobodę, co do zakresu regulowanej materii. Nie daje to jednak jej pełnej dowolności. Rada, w ramach tego upoważnienia bowiem winna uregulować zasady przeprowadzania konsultacji, o których mowa w powołanym przepisie, poprzez określenie sposobu ich przeprowadzania, określenie form, czasu ich przebiegu, organu uprawnionego do ich ogłoszenia oraz wyboru formuły ich przebiegu, czy wskazania kręgu podmiotów mających inicjatywę zgłoszenia wniosku o ich przeprowadzenie, co niniejszym uczyniła w badanej uchwale.

Kwestionowane natomiast postanowienia regulaminu - § 5 ust. 4, w ocenie organu nadzoru, wykraczają poza upoważnienie zawarte w art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. To Rada Gminy winna bowiem określić w sposób precyzyjny formy konsultacji. Wprowadzając natomiast zapisy § 5 ust. 4 -" w razie potrzeby mogą być zastosowane inne formy konsultacji", bez upoważnienia, uwzględniając treść pozostałych postanowień przekazała to uprawnienie częściowo Wójtowi Gminy, umożliwiając tym samym wójtowi przeprowadzenie konsultacji w dowolnie wybranej przez siebie formie, innej niż określonej przez Radę w § 5 ust. 1-3 Regulaminu.

Pozostawienie wójtowi, w akcie prawa miejscowego podejmowanym na podstawie art. 5 ust. 5 przedmiotowej ustawy, prawnej możliwości dokonywania wyboru innych form konsultacji z organizacjami pożytku publicznego niż ustanowione w podjętej przez Radę uchwale, powinno być oceniane w kategoriach przekroczenia udzielonej Radzie w powyższym przepisie kompetencji, stanowiącego istotne naruszenie prawa, w związku z czym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki