



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 3 kwietnia 2017 r.

Poz. 1461

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.80.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 30 marca 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r., poz. 446 z późn.zm), stwierdzam nieważność **§ 1 uchwały Nr XXXIII/187/2017 Rady Gminy Łukta z dnia 28 lutego 2017r.** w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia czasu przeznaczonego na realizację bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w przedszkolu oraz oddziałach przedszkolnych organizowanych w szkołach podstawowych oraz ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Łukta - w części dotyczącej sformułowania „rozpoczętą, zadeklarowaną” i „w godzinach pracy przedszkola”.

#### Uzasadnienie

Rada Gminy Łukta, działając na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6 ust. 1 pkt 2, art. 14 ust. 5 pkt 1 ppkt a, w związku z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016r., poz. 1943 z późn.zm.), podjęła w dniu 28 lutego 2017r. uchwałę Nr XXXIII/187/2017 w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia czasu przeznaczonego na realizację bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w przedszkolu oraz oddziałach przedszkolnych organizowanych w szkołach podstawowych oraz ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Łukta.

Stosownie do art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę :

a/publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,

b/publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust.1 pkt 2.

W myśl art. 6 ust.1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Stosownie zaś do art. 14 ust. 5a te same ustawy, wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł. za godzinę zajęć.

Jak wynika z przywołanych wyżej przepisów kompetencyjnych, rada gminy może ustalić jedynie opłaty za świadczenia w prowadzonych przez siebie placówkach, w czasie przekraczającym 5 godzin dziennie oraz określić warunki całkowitego lub częściowego zwolnienia z tych opłat.

Biorąc powyższe pod uwagę, organ nadzoru stwierdził, iż poza delegacją ustawową pozostają regulacje zawarte w §1 uchwały Rady Gminy Łukta w zakresie sformułowania „rozpoczętą, zadeklarowaną” i „w godzinach pracy przedszkola”. Uchwała podejmowana na podstawie ww. przepisów ustawy o systemie oświaty, jest aktem prawa miejscowego. Oznacza to, że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych powszechnie obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji postanowienia takiej uchwały nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, nie mogą być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, ani powtarzać regulacji zawartych w takich przepisach. Naruszenie któregośkolwiek z wymienionych wymogów skutkuje

nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne, w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych, są traktowane jako przypadki istotnego naruszenia prawa (vide: wyrok NSA z dnia 30 września 2009r., sygn. akt: II OSK 1077/09).

W § 1 badanej uchwały, Rada Gminy Łukta dokonała zmiany uchwały Nr X/48/2011 z dnia 24 czerwca 2011r., poprzez nadanie nowego brzmienia §3 ustęp 3 uchwały, w którym postanowiła, iż opłatę w wysokości 1 zł. za korzystanie z wychowania przedszkolnego, nalicza się za każdą rozpoczętą, zadeklarowaną godzinę pobytu dziecka do lat 5 ponad czas przeznaczony na realizację bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w godzinach pracy przedszkola.

Należy zauważyć, iż art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty upoważnia radę gminy do określenia wysokości opłaty za każdą godzinę zajęć wykraczających poza wymiar zajęć bezpłatnych. Nie rozróżnia przy tym godzin deklarowanych od godzin niedeklarowanych. Ustawa w ogóle nie wprowadza pojęcia godzin deklarowanych i niedeklarowanych. Brak jest zatem podstaw do odrębnego ustalania przez radę gminy wysokości opłat za godziny deklarowane i niedeklarowane. Przywołany wyżej przepis nie przewiduje też, aby ustalona wysokość opłaty miała odnosić się do godzin wychowania przedszkolnego realizowanych wyłącznie w godzinach pracy przedszkola. Ustalona opłata odnosi się zatem do każdej godziny korzystania z wychowania przedszkolnego, niezależnie od tego czy są realizowane w godzinach pracy przedszkola i niezależnie od tego czy są to godziny zadeklarowane czy nie.

Za sprzeczną z prawem, a w szczególności z art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty, należy także uznać regulację, iż opłatę w wysokości 1 zł. pobiera się za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka ponad czas bezpłatnej realizacji programowej wychowania przedszkolnego. Ustawodawca, konstruując treść art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty wskazał, iż opłata ustalona na podstawie art. 15 ust. 5 tejże ustawy nie może być wyższa niż 1 zł. za godzinę zajęć, co oznacza, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za godzinę rozpoczętą. Opiekunowie prawni dziecka, nie mogą ponosić opłaty w wysokości 1 zł., czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W sytuacji takiej, opłata powinna być odpowiednio mniejsza, albowiem w przeciwnym wypadku faktycznie dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty, o której mowa w art. 14 ust.5a ustawy o systemie oświaty. Przedstawione stanowisko jest tożsame z poglądem, wyrażonym przez naczelny Sąd Administracyjny, który wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia, zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za pełną godzinę (vide: wyrok NSA z dnia 23 maja 2013r., sygn. Akt: I OSK 240/13).

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki