



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 3 kwietnia 2017 r.

Poz. 1466

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.82.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 31 marca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2016r., poz. 446 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały nr XVIII/214/17 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 23 lutego 2017r.** w sprawie ustalenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolu wchodzącym w skład Zespołu Szkół we Fromborku, w następującym zakresie:

- § 2 ust. 2, co do sformułowania „zadeklarowaną przez rodziców”,
- § 2 ust. 3, co do sformułowania „zadeklarowanej przez rodziców dziecka” oraz
- § 2 ust. 7.

#### Uzasadnienie

Rada Miejska we Fromborku, powołując się na art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6 ust. 1 pkt. 2 i art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 ze zm.), podjęła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolu wchodzącym w skład Zespołu Szkół we Fromborku.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, rada gminy:

- 1) określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę:
  - a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
  - b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2;
- 2) może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w pkt 1.

Z powyższych przepisów wynika, iż rada gminy może ustalić jedynie opłaty za świadczenia w prowadzonych przez siebie placówkach, w czasie przekraczającym 5 godzin dziennie oraz określić warunki całkowitego lub częściowego zwolnienia z tych opłat.

Z uwagi na powyższe, organ nadzoru stwierdził, iż poza delegacją ustawową pozostają regulacje zawarte w § 2 ust. 2 i § 2 ust. 3 uchwały, w zakresie sformułowań „zadeklarowaną przez rodziców” i „zadeklarowanej przez rodziców dziecka”.

Uchwała podejmowana na podstawie ww. przepisów ustawy o systemie oświaty, jest aktem prawa miejscowego. Oznacza to, że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych powszechnie obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji postanowienia takiej uchwały nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, nie mogą być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, ani powtarzać regulacji zawartych w takich przepisach. Naruszenie któregośkolwiek z wymienionych wymogów skutkuje nieważnością wadliwego

postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne, w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych, są traktowane jako przypadki istotnego naruszenia prawa (podobnie wyrok NSA z dnia 30 września 2009r., sygn. akt II OSK 1077/09).

W przedmiotowej uchwale w § 2 ust. 2 i § 2 ust. 3, przyjęto, że iż stawkę za godzinę zajęć, określonych w § 2 ust. 1, nalicza się za każdą zadeklarowaną przez rodziców godzinę pobytu dziecka, a miesięczną wysokość opłaty za świadczenia udzielane przez przedszkole, jako iloczyn stawki, o której mowa w ust. 1, zadeklarowanej przez rodziców dziecka dziennej liczby godzin dziecka w przedszkolu ponad czas przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz liczby dni roboczych w danym miesiącu.

Należy zauważyć, iż art.14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty upoważnia radę gminy do określenia wysokości opłaty za każdą godzinę zajęć wykraczających poza wymiar zajęć bezpłatnych. Nie rozróżnia przy tym godzin deklarowanych od godzin niedeklarowanych. Brak jest zatem podstaw do odrębnego ustalania przez radę gminy wysokości opłat za godziny deklarowane i niedeklarowane

Z przekroczeniem delegacji, zawartej w ww. przepisie będziemy mieli również do czynienia, w odniesieniu do § 2 ust. 7 uchwały. Przewiduje on, iż zwrot opłaty następuje w formie odpisu od należności za korzystanie z przedszkola w chodzącego w skład zespołu szkół we Fromborku w następnym miesiącu. Kwestia ta jest materią należącą do zakresu pojęciowego tzw. zasady swobody umów, wyrażonej w art. 353<sup>1</sup> ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz. U. z 1964 r. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.), w związku z czym powinna być regulowana w umowie zawieranej przez dyrektora przedszkola z rodzicami i opiekunami dzieci uczęszczających do przedszkola.

W związku z tym, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki