



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 5 kwietnia 2017 r.

Poz. 1516

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.84.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 4 kwietnia 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXIV/175/2017 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 28 lutego 2017r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dla dzieci do lat 5 w publicznym przedszkolu i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Biała Piska, **w części:**

- § 1 ust. 3 w zakresie sformułowania „za każdą rozpoczętą”
- § 1 ust. 4-6
- § 2

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Białej Piskiej działając m. in. na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 14 ust. 5 pkt 1 lit a, ust. 5 a -5 b i ust. 7 w zw. z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016r. poz. 1943, z późn. zm.), ustaliła opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego dla dzieci do lat 5 w publicznym przedszkolu oraz oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Biała Piska.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu w dniu 8 marca 2017 r.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

W myśl art. 6 ust. 1 pkt 2 tej ustawy przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Z kolei w świetle art. 14 ust. 5a tej samej ustawy, wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Uchwała podejmowana na podstawie ww. przepisów ustawy o systemie oświaty jest aktem prawa miejscowego, co oznacza że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych, powszechnie obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji postanowienia tej uchwały, w szczególności: nie mogą wykroczyć poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregośkolwiek z wymienionych wymogów, skutkuje nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne, w utrwalonym orzecznictwie sądów

administracyjnych, są traktowane jako przypadki istotnego naruszenia prawa (np. wyrok NSA z 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09).

W § 1 ust. 3 uchwały Rada Miejska w Białej Piskiej postanowiła, iż opłata za korzystanie z wychowania przedszkolnego dla dzieci w wieku do lat 5 w czasie przekraczającym wymiar zajęć o którym mowa w § 1 ust. 1 (5 godzin dziennie) wynosi 1,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę. W ocenie organu nadzoru, postanowienie to w części wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. Ustawodawca przewidział bowiem naliczanie opłaty za godzinę zajęć, uznać więc należy, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za godzinę rozpoczętą. Rodzic bądź opiekun dziecka nie może ponosić opłaty w wysokości 1 zł., czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji, opłata powinna być odpowiednio mniejsza, albowiem w przeciwnym wypadku faktycznie dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty, o której mowa w art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. Przedstawione stanowisko jest tożsame z tym wyrażonym przez Naczelny Sąd Administracyjny, który wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia, zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną (wyrok z dnia 23 maja 2013 r., sygn. akt I OSK 240/13).

Odnosząc się do postanowień § 1 ust. 4-5 uchwały dotyczących zasad naliczania opłaty za świadczenia (wysokość miesięcznej opłaty za świadczenia, stanowi iloczyn liczby dni pracy przedszkola w danym miesiącu, opłaty wskazanej w ust. 3, oraz zadeklarowanej liczby godzin przekraczających wymiar 5 godzin dziennie - § 1 ust. 4) i niepobierania opłaty w przypadku całodziennego nieobecności dziecka (§ 1 ust. 5) należy wskazać, iż zostały podjęte z przekroczeniem delegacji ustawowej wynikającej z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z § 10 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r., w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.) zasady odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolu powinny zostać uregulowane w statucie przedszkola, a nie w uchwale ustalającej wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

W ocenie organu nadzoru, również postanowienia § 1 ust. 6 uchwały stanowiące, że opłata, o której mowa w ust. 3, podlega corocznej waloryzacji na zasadach określonych przepisami ustawy o systemie oświaty, zostały podjęte z istotnym naruszeniem przepisów ustawy o systemie oświaty, w tym szczególności normy kompetencyjnej wyrażonej w jej art. 14 ust. 5.

Należy wskazać, iż waloryzacja wysokości opłaty nie następuje na mocy uchwały, a z mocy ustawy o systemie oświaty, o czym stanowi art. 14 ust. 5b - e ustawy. Ponadto waloryzacja określona w ustawie dotyczy stawki maksymalnej opłaty za korzystanie ze świadczeń z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę przedszkolach i innych formach wychowania przedszkolnego – tj. górnej granicy stawki, w zakresie której rada gminy jest władna ustalić wysokość odpłatności za korzystanie ze świadczeń z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym bezpłatny wymiar zajęć, a nie stawki opłaty ustalonej przez radę gminy w uchwale. W konsekwencji uznać należy, że Rada nie była upoważniona do stanowienia o waloryzacji opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę przedszkolach i innych formach wychowania przedszkolnego, ustalonej w przedmiotowej uchwale.

Powyższe należy również odnieść do postanowień zawartych w § 2 uchwały, stanowiących o uprawnieniu rodzin znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji materialnej do ubiegania się o dotację do opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w wymiarze przekraczającym pięć godzin dziennie w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Białej Piskiej, bowiem delegacja zawarta w art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, nie upoważnia Rady Miejskiej do stanowienia w tym przedmiocie.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**