



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 20 kwietnia 2017 r.

Poz. 1880

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.98.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 19 kwietnia 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr IV/16/17 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 24 marca 2017 r. w sprawie ustalenia kryteriów i terminów rekrutacji do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i klas pierwszych szkół podstawowych, prowadzonych przez Gminę Pasłęk, w części dotyczącej § 3 i § 4.

Uzasadnienie

Wskazaną na wstępie uchwałą, przekazaną organowi nadzoru w dniu 3 kwietnia 2017 r., Rada Miejska w Pasłęku, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 29 ust. 2 pkt 1, art. 131 ust. 4-6, art. 133 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 59), a także art. 204 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60), ustaliła kryteria i terminy rekrutacji do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i klas pierwszych szkół podstawowych, prowadzonych przez Gminę Pasłęk.

W § 3 i 4 uchwały, Rada Miejska w Pasłęku określiła odpowiednio w załącznikach nr 3 i 4, terminy przeprowadzenia postępowania rekrutacyjnego i uzupełniającego, na rok szkolny 2017/2018 do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, oraz dla klas I szkół podstawowych, prowadzonych przez Gminę Pasłęk.

W ocenie organu nadzoru, określenie ww. terminów nie leży w kompetencji organu stanowiącego gminy, lecz pozostaje w gestii organu wykonawczego, w tym wypadku Burmistrza Pasłęka.

Zgodnie z art. 29 ust. 2 pkt 1 ustawy – Prawo oświatowe, w przypadku przedszkoli, szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje określone w art. 131 ust. 4-6, art. 133 ust. 2 i 3, art. 144 ust. 4, art. 145 ust. 1 pkt 3 i ust. 3, art. 147 ust. 6 - wykonuje odpowiednio rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa. W tej sytuacji bez wątpienia Rada Miejska w Pasłęku miała prawo podjąć, na podstawie art. 131 ust. 4-6 oraz art. 133 ust. 2 i 3 Prawa oświatowego uchwałę, której przedmiotem jest określenie kryteriów rekrutacji do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i klas pierwszych szkół podstawowych, prowadzonych przez Gminę Pasłęk. Wynika to bowiem wprost z dyspozycji art. 29 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy.

Natomiast kwestię określenia terminów przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego, w tym terminów składania dokumentów, na rok szkolny 2017/2018 do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych, publicznych innych form wychowania przedszkolnego i klas I publicznych szkół podstawowych, ustawodawca uregulował w art. 204 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, wskazując, iż terminy te określa do dnia 15 kwietnia 2017 r. organ prowadzący odpowiednio publiczne przedszkole, publiczną inną formę wychowania przedszkolnego lub publiczną szkołę podstawową.

Ustawa ta nie definiuje pojęcia „organ prowadzący”, przy czym należy zauważyć i w innych przepisach tej samej ustawy, przy delegowaniu zadań ustawodawca jednoznacznie określa, czy wykonuje je „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego”, bądź „organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego”, tak, jak ma to przykładowo miejsce w art. 205 ww. ustawy. Obie wymieniane wyżej ustawy są aktami, które ze sobą ściśle korelują, zatem zasadne jest odkodowywanie pojęcia „organu prowadzącego” z wykorzystaniem definicji zawartej w ustawie - Prawo oświatowe, zaś w myśl art. 4 pkt 16 tej ustawy, ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o organie prowadzącym szkołę lub placówkę - należy przez to rozumieć ministra, jednostkę samorządu terytorialnego, inne osoby prawne i fizyczne.

W świetle tej definicji, organem prowadzącym będzie w badanym przypadku gmina Pasłęk. Stąd też kompetencje poszczególnych organów gminy do realizacji zadań wynikających z ww. ustaw, o ile nie wynikają one bezpośrednio z przepisów, ustalać należy przez pryzmat przepisów ustawy ustrojowej regulującej funkcjonowanie jednostki samorządu terytorialnego. W ocenie organu nadzoru, kwestia ustalenia terminów rekrutacji i podanie ich do publicznej wiadomości, należy do sfery wykonawczej, leżącej w gestii wójta (burmistrza), który zgodnie z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz.

W tej sytuacji, kwestionowane postanowienia uchwały należało wyeliminować z obrotu prawnego.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki