



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 12 stycznia 2017 r.

Poz. 286

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.7.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 9 stycznia 2017 r.

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.) **stwierdzam nieważność uchwały nr XXII/160/16** Rady Powiatu Działdowskiego z dnia 7 grudnia 2016r. w sprawie zmiany uchwały nr XI/87/15 Rady Powiatu Działdowskiego z dnia 29 grudnia 2015r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w Powiecie Działdowskim na rok 2016.

#### UZASADNIENIE:

Uchwałą, o której mowa we wstępie, na sesji w dniu 7 grudnia 2016 r., Rada Powiatu Działdowskiego, powołując się na art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271, z późn. zm.) zmieniła, ustalony uchwałą Nr XI/87/15 Rady Powiatu Działdowskiego z dnia 29 grudnia 2015r., rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych w Powiecie Działdowskim na rok 2016.

Uchwała podejmowana na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne, stanowi akt prawa miejscowego. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w art. 88 stanowi, iż warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie. Zgodnie z art. 44 ustawy o samorządzie powiatowym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296). Stosownie zaś do art. 4 ust. 1 tejże ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego, nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

Wymogom tym, nie odpowiadają postanowienia zawarte w § 4 uchwały, dotyczące wejścia w życie przepisów badanego aktu, stanowiące, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 listopada 2016r, bowiem nadają jej wsteczną moc obowiązującą.

Co prawda ustawodawca, w art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewidział możliwość nadania aktowi prawnemu mocy wstecznej, w przypadku, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Nadawanie wstecznej mocy obowiązującej aktowi prawnemu winno być jednak traktowane jako absolutny wyjątek, który nie powinien być traktowany rozszerzająco. Podkreślić bowiem należy, iż ratio legis normy prawnej zawartej w art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych jest możliwość nakazania stosowania postanowień zawartych w podjętym przez prawodawcę akcie normatywnym, z poszanowaniem zasady demokratycznego państwa prawnego, do stanów faktycznych (zdarzeń) mających miejsce przed jego wejściem

w życie, a nie o zmianę obowiązującego w przeszłości prawa i nadaniu mu innego brzmienia. Mówiąc o „wstecznym obowiązywaniu” aktów normatywnych, chodzi o sytuację, kiedy to dziś wydany akt prawny wiąże skutki prawne z faktami, które miały miejsce przed jego wydaniem. Zmiana treści obowiązującego aktu normatywnego, może mieć wyłącznie charakter konstytutywny, a więc może nastąpić i wywoływać skutki prawne najwcześniej z dniem ogłoszenia i wejścia w życie aktu zawierającego zmianę.

Należy zauważyć, iż wprowadzana zmiana polega na ustaleniu rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w Powiecie Działdowskim w miesiącu listopadzie i grudniu 2016r. Uchwała została podjęta 7 grudnia br., a doręczona organowi nadzoru została w dniu 14 grudnia 2016 r. Dotyczy więc stanu faktycznego, mającego miejsce przed podjęciem uchwały, a także po jej podjęciu, lecz przed wejściem przedmiotowej uchwały w życie.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono, jak we wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.**

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki