



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 4 sierpnia 2022 r.

Poz. 3511

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.318.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 3 sierpnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), stwierdzam nieważność § 7 ust. 3 załącznika do **uchwały Nr XXIV/203/22 Rady Gminy Dubeninki** z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Dubeninki.

Uzasadnienie

Rada Gminy Dubeninki, uchwałała na sesji w dniu 29 czerwca 2022 r. Regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Dubeninki, stanowiący załącznik do uchwały, o której mowa na wstępie, zwany dalszej Regulaminem.

Na wstępie należy wskazać, iż granice działań prawotwórczych rady gminy wyznacza, w pierwszej kolejności, norma ustrojowa wyrażona m.in. w przepisach art. 87 ust. 2 i 94 Konstytucji RP, która zobowiązuje organy samorządu terytorialnego do stanowienia aktów prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Za istotnie naruszające prawo uznaje się te postanowienia aktu prawa miejscowego, które wykraczają poza delegację ustawową, tj. które regulują kwestie nieobjęte normą upoważniającą.

Podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zwaną dalej ustawą, zgodnie z którym rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności: sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1; formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy; tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego; tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

W § 7 ust. 3 Regulaminu, Rada Gminy Dubeninki, określiła zdarzenia losowe, które kwalifikują do ubiegania się o zasiłek szkolny.

Zgodnie z art. 90e ust. 1 ustawy, zasiłek szkolny może być przyznany uczniowi znajdującemu się przejściowo w trudnej sytuacji materialnej z powodu zdarzenia losowego.

Pomoc materialna jest udzielana uczniom w celu zmniejszenia różnic w dostępie do edukacji, umożliwienia pokonywania barier dostępu do edukacji wynikających z trudnej sytuacji materialnej ucznia, a także wspierania edukacji uczniów zdolnych (art. 90b ust. 2 ustawy).

W świetle ww. przepisów o przyznaniu zasiłku szkolnego nie decyduje trudna sytuacja materialna ucznia i jego rodziny, będąca następstwem niskich dochodów rodziny, ale trudna sytuacja musi być następstwem zdarzenia losowego, jako jego przejściowy skutek. Wzajemna zatem relacja przepisów art. 90b ust. 2 oraz art. 90e ust. 1 i ust. 2 ustawy, prowadzi do wniosku, że podstawę przyznania uczniowi zasiłku szkolnego stanowi łączne spełnienie następujących przesłanek: wystąpienie zdarzenia o charakterze losowym, związek przyczynowy pomiędzy tym zdarzeniem, a trudną sytuacją materialną, a wreszcie związek pomiędzy tą,

przejściowo trudną sytuacją materialną, a niezaspokojonymi potrzebami ucznia na pokrycie wydatków związanych z procesem edukacyjnym lub w zakresie pomocy rzeczowej o charakterze edukacyjnym.

Rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego (art. 90f pkt 4 ustawy). Z przepisu tego nie wynika, że radzie gminy służy prawo definiowania, co należy rozumieć pod pojęciem zdarzenia losowego, uprawniającego do uzyskania zasiłku szkolnego. W świetle wyżej powołanych przepisów, ocena czy w danym przypadku mamy do czynienia ze zdarzeniem losowym, jest elementem procesu stosowania, a nie stanowienia prawa. Rada Gminy nie może zatem określać katalogu zdarzeń losowych, gdyż z woli ustawodawcy należy przyjąć, iż pojęcie to ma charakter niedookreślony, w ten sposób obejmując możliwie szeroki wachlarz sytuacji faktycznych. (podobnie. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, w wyroku z dnia 15 października 2009 r., sygn. akt: IV SA/Po 660/09).

Jednocześnie należy zauważyć, iż w świetle orzecznictwa sądów administracyjnych, pod pojęciem zdarzenia losowego (niezdefiniowanego ustawowo) należy rozumieć niespodziewane, pojedyncze i niezależne od człowieka zdarzenie wywołane przyczynami zewnętrznymi, którego nie można było przewidzieć. Istotne jest zatem przede wszystkim to, aby zdarzenie takie zostało wywołane czynnikiem niespodziewanym i nieprzewidywalnym (wyrok NSA z dnia 25 stycznia 2017 r., sygn. akt I OSK 2235/16).

W związku z tym, iż Rada Gminy Dubeninki, w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego działała bez podstawy prawnej, zaistniała konieczność stwierdzenia nieważności uchwały, w części.

W świetle powyższego rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski