



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 4 sierpnia 2022 r.

Poz. 3515

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.317.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 3 sierpnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn.zm.) stwierdzam nieważność § 3 uchwały Nr XXXVI/358/22 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 22 czerwca 2022 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Miasto Braniewo oraz określenia granice obwodów publicznych szkół podstawowych, od 1 września 2019 roku.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, Rada Miejska w Braniewie, na sesji w dniu 22 czerwca 2022 r., wprowadziła zmiany w załączniku do uchwały w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 lipca 2022 r.

W treści § 3 uchwały wskazano, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Zdaniem organu nadzoru, uchwała w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdził, że Rada Miejska w Braniewie, określiła termin wejścia w życie badanej uchwały w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461), zgodnie z którym akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy, nadając tym samym uchwale charakter aktu prawa miejscowego.

Należy jednak zauważyć, że kwestionowana uchwała nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, nie reguluje również zakresu określonego w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, ani nie zawiera norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

Materialną podstawę do podjęcia kwestionowanej uchwały stanowi art. 39 ust. 5 i 5a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2021 r., poz. 1082 z późn.zm.), zgodnie z którym rada gminy, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2.

W przypadku publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Ustawodawca określił jakie regulacje winny znaleźć się w uchwale (adresy siedzib szkół oraz adresy innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych), a także wskazał, że uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Z treści ww. przepisu ustawy Prawo oświatowe, nie wynika, aby

uchwała podejmowana na jego podstawie była aktem prawa miejscowego. Przywołana regulacja nakłada jedynie obowiązek ogłoszenia ww. uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Aby akt normatywny uznany został za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi: musi być wydany przez właściwy organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata).

Nie sposób uznać, aby uchwała w przedmiocie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Miasto Braniewo oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych, miała cechy aktu normatywnego. Nie jest to akt powszechny, generalny i abstrakcyjny. Nie prowadzi do powstania po stronie obywateli jakichkolwiek uprawnień lub obowiązków oraz nie wyznacza ich sytuacji prawnej.

W związku z powyższym, uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 3 przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej w Braniewie.

Wycięnięcie z obrotu prawnego § 3 uchwały powoduje, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia i na mocy przepisu art. 39 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski