



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 9 sierpnia 2022 r.

Poz. 3539

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.321.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 4 sierpnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559) stwierdzam nieważność § 5 uchwały Nr LVIII/320/2022 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie utworzenia Placówki Wsparcia Dziennego pod nazwą Świetlica Środowiskowa „Stacyjkowo”.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, Rada Miejska w Ostródzie, na sesji w dniu 29 czerwca 2022 r., utworzyła Placówkę Wsparcia Dziennego, przeznaczoną dla dzieci i młodzieży z rodzin przeżywających trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, działającą w strukturze organizacyjnej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ostródzie.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 lipca 2022 r.

W treści § 5 uchwały wskazano, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Zdaniem organu nadzoru, uchwała w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdził, że Rada Miejska w Ostródzie, określiła termin wejścia w życie badanej uchwały w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461), zgodnie z którym akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy, nadając tym samym uchwale charakter aktu prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 18 i 18c ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 447), w celu wsparcia rodziny dziecko może zostać objęte opieką i wychowaniem w placówce wsparcia dziennego, która to placówkę prowadzić może gmina lub podmiot, któremu gmina zleciła realizację zadania. Ponadto, placówkę wsparcia dziennego, gmina może połączyć z jednostką organizacyjną pomocy społecznej. Jeżeli połączenie obejmuje ośrodek pomocy społecznej albo centrum usług społecznych, placówka wsparcia dziennego działa odpowiednio w ramach tego ośrodka albo centrum.

Powołane regulacje, dają gminie możliwość utworzenia placówek wsparcia dziennego, w tym placówek działających w strukturach jednostek pomocy społecznej, jednak nie stanowią podstawy do ustanowienia aktu normatywnego w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych. Uchwała o utworzeniu, nie reguluje zakresu określonego w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, ani nie zawiera norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

Aby akt normatywny uznany został za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi: musi być wydany przez właściwy organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej

treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata).

Nie sposób uznać, aby uchwała w przedmiocie utworzenia placówki wsparcia dziennego, miała cechy aktu normatywnego. Nie jest to akt powszechny, generalny i abstrakcyjny. Nie prowadzi do powstania po stronie obywateli jakichkolwiek uprawnień lub obowiązków oraz nie wyznacza ich sytuacji prawnej.

W przypadku włączenia placówki wsparcia dziennego do struktury organizacyjnej ośrodka pomocy społecznej, publikacji w dzienniku urzędowym, jako akt prawa miejscowego, winna podlegać jedynie uchwała zmieniająca obowiązujący statut ośrodka, określająca jego nową strukturę organizacyjną, względnie zakres zadań.

W związku z powyższym, uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 5 uchwały Rady Miejskiej w Ostródzie podjętej w sprawie utworzenia placówki wsparcia dziennego.

Wycelowanie z obrotu prawnego § 5 uchwały powoduje, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski