DZIENNIK URZĘDOWY
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 31 sierpnia 2022 r.

Poz. 3707

Podpisany przez:
Magdalena Madejska
Data: 2022-08-31 14:16:07

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.334.2022
WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 30 sierpnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559 z późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Gołdapi z dnia 27 lipca 2022 r. Nr LVI/423/2022 zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania i przyznawania dodatków nauczycielom zatrudnionym w szkołach prowadzonych przez Gminę Gołdap.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 8 sierpnia br., Rada Miejska w Gołdapi, dokonała zmiany własnej uchwały, podjętej w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli.

W treści § 3 i § 4 uchwały, określając sposób jej wejścia w życie postanowiono, iż uchwała wchodzi w życie z mocą od 1 września 2022 r. (§ 3 uchwały), a nadto - iż podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego (§ 4 uchwały).

W ocenie organu nadzoru, takie określenie wejścia w życie badanej uchwały, w sposób istotny narusza prawo.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). W myśl art. 13 pkt 2 tej ustawy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez gminę. W związku z tym obowiązuje je także wymóg określony w art. 4 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Uregulowanie zawarte w treści § 3 i § 4 przedmiotowej uchwały, stanowiące, iż wchodzi ona w życie z mocą od 1 września 2022 r. i podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, jest sprzeczne z prawem, bowiem nie warunkuje wejścia w życie tego aktu od ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

Wskazanie dziennej daty wejścia w życie uchwały - z mocą od 1 września 2022 r. i następnie stwierdzenie, że podlega ona ogłoszeniu powoduje, że akt ten wchodzi w życie z dniem 1 września 2022 r., bez względu na to, czy zostanie on opublikowany, czy też nie. Takie określenie wejścia w życie jest właściwe dla innych aktów prawnych, które podlegają informacyjnie ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, czyli ich obowiązywanie (wejście w życie) nie jest uzależnione od publikacji w tym dzienniku. Określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały w sposób, jaki uczyniła to Rada Miejska w Gołdapi, nie nadaje jej przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji aktu prawnego, jako źródła prawa.

W związku z tym, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie musi być jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym.

Postanowienia zawarte w § 3 i § 4 przedmiotowej uchwały nie spełniają tego warunku, tym samym naruszają wymienione wyżej przepisy.

Powyższe stanowisko znajduje oparcie w wyrokach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 22 kwietnia 2021 r., sygn. akt: II SA/Ol 246/21 oraz z dnia 19 maja 2021 r., sygn. akt: I SA/OL 216/21.

Ponieważ brak określenia lub określenie w sposób sprzeczny z prawem wejścia w życie uchwały zawierającej przepisy powszechnie obowiązujące przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego, koniecznym stało się stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki