



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 3 października 2022 r.

Poz. 4099

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.351.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 22 września 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr LIII/427/2022 Rady Gminy Jonkowo z dnia 30 sierpnia 2022 r. w sprawie ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w Przedszkolu w Jonkowie, prowadzonym przez Gminę Jonkowo w części dotyczącej § 3, § 4.**

Uzasadnienie

Rada Gminy Jonkowo, na sesji w dniu 30 sierpnia 2022 r., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 13 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 ze zm.) oraz art. 52 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1930 ze zm.), podjęła uchwałę Nr LIII/427/2022 w sprawie ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w Przedszkolu w Jonkowie, prowadzonym przez Gminę Jonkowo.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 6 września 2022 r.

W § 3 i § 4 Rada Gminy Jonkowo postanowiła odpowiednio, iż opłatę miesięczną za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar godzin, o którym mowa w § 1 ustala się jako iloczyn stawki godzinowej określonej w § 2 i liczby godzin faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar określony w § 1 oraz, że opłata, o której mowa w § 3 nie obejmuje kosztów wyżywienia.

W ocenie organu nadzoru, wskazane postanowienia uchwały, istotnie naruszają prawo.

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Powyższa zasada konstytucyjna oznacza, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalony przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa. Realizując kompetencje organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenia prawa. Zarówno w doktrynie, jak i w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy upoważniające powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 24 lutego 2010 r., sygn. akt IV SA/Wr 593/09).

Przechodząc do oceny prawnej niniejszej uchwały, należy zauważyć, że zgodnie z brzmieniem art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem

przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe. Tym samym rada ma prawo do określenia ilości godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki (w wymiarze niekrótszym niż 5 godzin dziennie) oraz wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego (wysokość opłaty nie może być wyższa niż 1 zł za rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu). Organ stanowiący gminy nie ma natomiast uprawnienia do określenia sposobu ustalania miesięcznej wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, a Rada Gminy Jonkowo stanowiąc w § 3 uchwały o sposobie naliczania opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz wskazując w § 4 uchwały czego ww. opłata nie obejmuje wykroczyła poza ramy delegacji zawartej w art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Mając powyższe na uwadze należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki