



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 5 października 2022 r.

Poz. 4195

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.366.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 30 września 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.), **stwierdzam nieważność § 4 uchwały Nr L/791/22 Rady Miasta Olsztyna z dnia 26 sierpnia 2022 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z miejsc noclegowych w Szkolnym Schronisku Młodzieżowym w Olsztynie przez dzieci, młodzież i ich opiekunów.**

#### Uzasadnienie

Rada Miasta Olsztyna, działając na podstawie art. 2 pkt 3 i art. 8 ust. 16 oraz art. 10 i art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U z 2021 r., poz. 1082 ze zm.) w związku z art. 92 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 528 ze zm.) oraz § 77 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach (Dz. U. z 2015 r., poz. 1872 ze zm.), ustaliła opłaty za korzystanie z miejsc noclegowych w Szkolnym Schronisku Młodzieżowym w Olsztynie przez dzieci, młodzież i ich opiekunów - w wysokości określonej w załączniku do uchwały.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 2 września 2022 r.

W § 4 Rada Miasta Olsztyna postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przepis ten, świadczy o tym, że Rada zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego, których wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W myśl § 77 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach, wysokość opłat za korzystanie z miejsc noclegowych w szkolnym schronisku młodzieżowym przez dzieci, młodzież i ich opiekunów ustala w wymiarze od osoby za dobę organ prowadzący szkolne schronisko młodzieżowe, na wniosek dyrektora szkolnego schroniska młodzieżowego, uwzględniając warunki, jakimi dysponuje dane schronisko (ust. 1).

Opłaty, o których mowa w ust. 1, nie mogą przekraczać 3% wysokości przeciętnego wynagrodzenia, o którym mowa w § 76 ust. 6 (ust. 2).

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, przy czym na podstawie ustawy o samorządzie gminnym, o czym stanowi art. 40 ust. 2 tejże ustawy, organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie:

- 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych;

- 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych;
- 3) zasad zarządu mieniem gminy;
- 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Wedle zaś art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jednocześnie ustawodawca w art. 13 pkt 2 i pkt 10 ww. ustawy określił, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Kwestionowana uchwała, w ocenie organu nadzoru, nie należy do żadnej z kategorii aktów o których mowa w art. 40 ustawy o samorządzie gminnym. W szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, bowiem aby dany akt uznany został za akt normatywny zawierający przepisy powszechnie obowiązujące, spełnione muszą zostać określone wymogi. Musi on między innymi: być wydany przez **kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych**, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne do unormowania treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień.

Jak wyżej wskazano, materialną podstawą do uregulowania wysokości opłat za korzystanie z miejsc noclegowych w szkolnym schronisku młodzieżowym przez dzieci, młodzież i ich opiekunów przez radę gminy stanowi § 77 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach, wysokość opłat za korzystanie z miejsc noclegowych w szkolnym schronisku młodzieżowym przez dzieci, młodzież i ich opiekunów stanowiący, że „wysokość opłat za korzystanie z miejsc noclegowych w szkolnym schronisku młodzieżowym przez dzieci, młodzież i ich opiekunów ustala w wymiarze od osoby za dobę organ prowadzący szkolne schronisko młodzieżowe, na wniosek dyrektora szkolnego schroniska młodzieżowego, uwzględniając warunki, jakimi dysponuje dane schronisko.” Treść cytowanego ww. przepisu, nie wskazuje, że uchwalana na jego podstawie uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a przedmiot regulacji nie należy do zakresu przekazanego do uregulowania w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym w formie aktu prawa miejscowego. Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, skierowana jest do organu wykonawczego lub innego uprawnionego podmiotu, zawierającego umowy cywilno-prawne z osobami trzecimi, zainteresowanymi korzystaniem z miejsc noclegowych. Skutki dla podmiotów zewnętrznych, związane z obowiązkiem poniesienia określonej opłaty, wynikają nie z uchwały rady gminy, lecz z indywidualnej umowy cywilno-prawnej, zawartej przez podmiot korzystający.

Tym samym, Rada Miasta Olsztyna postanawiając w § 4 przedmiotowej uchwały, że: „wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego,” naruszyła w sposób istotny ww. przepisy art. 40 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Powyżej wskazane, wadliwe określenie terminu wejścia w życie przedmiotowej uchwały, powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w części, o której mowa w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego. Natomiast stwierdzenie nieważności uchwały w tym zakresie skutkuje tym, że przedmiotowa uchwała weszła w życie z dniem podjęcia

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki