



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 11 października 2022 r.

Poz. 4306

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.371.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 10 października 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr LV/317/2022 Rady Miejskiej w Biskupcu z dnia 18 sierpnia 2022 r. w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Biskupiec.**

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr LV/317/2022 Rada Miejskiej w Biskupcu, w sprawie uchwalenia zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Biskupiec, została podjęta na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r., poz.503 ze zm.).

Uchwała wraz z dokumentacją planistyczną, wpłynęła do organu nadzoru w dniu 9 września 2022 r.

Rada Miejska w Biskupcu podejmując przedmiotową uchwałę, naruszyła zasady sporządzania planu miejscowego, poprzez nienależyte wypełnienie dyspozycji art. 16 ust. 1 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz §8 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r., Nr 167, poz. 1587) i tym samym naruszyła w sposób istotny ustawowo określone zasady sporządzania planu w rozumieniu art. 28 ust. 1 ww. ustawy

Zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym **plan miejscowy sporządza się w skali 1:1000**, z wykorzystaniem urzędowych kopii map zasadniczych albo w przypadku ich braku map katastralnych, gromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym. W szczególnie uzasadnionych przypadkach dopuszcza się stosowanie map w skali 1:500 lub 1:2000, a w przypadkach planów miejscowych, które sporządza się wyłącznie w celu przeznaczenia gruntów do zalesienia lub wprowadzenia zakazu zabudowy, dopuszcza się stosowanie map w skali 1:5000.

Z kolei według § 8 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, część graficzną projektu planu miejscowego sporządza się w technice graficznej zapewniającej czytelność ustaleń planu i mapy, z wykorzystaniem której jest on sporządzony, oraz możliwość wyłożenia projektu planu miejscowego do publicznego wglądu, sporządzania jego kopii, a także ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa. W przypadku sporządzania części graficznej projektu planu miejscowego dla inwestycji liniowych oraz dla obszarów o znacznej powierzchni dopuszcza się stosowanie map w skali 1:2000.

Należy zauważyć, iż rysunek przedmiotowego planu miejscowego został opracowany na podkładach mapowych w skali 1:2000.

Analiza rysunku planu wykazuje, że nie obejmuje on znacznej powierzchni, albowiem składa się na nią 5 części (5 załączników). Każda z tych części nie jest obszarowo na tyle duża, aby nie można było wykonać ich w pożądanym ustawowo skali 1:1000. Ponadto plan miejscowy obejmuje obszary o znacznej intensywności zabudowy lub w jej bezpośrednim sąsiedztwie. Zastosowania mapy w skali 1:2000 skutkuje niewystarczającą czytelnością treści mapy. Numery działek i inne treści mapy (np. nazwy ulic, przebieg sieci i urządzeń

infrastruktury technicznej) są trudne do odczytania również z wersji cyfrowej dostępnej na BIP UM w Biskupcu po powiększeniu obrazu.

W orzecznictwie sądów administracyjnych, konsekwentnie podnosi się w odniesieniu do załącznika graficznego planu miejscowego, że sposób jego sporządzenia, określony w art. 16 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jest kryterium oceny poprawności planu z przepisami prawa. Sporządzenie planu miejscowego w skali 1:2000 zamiast w skali 1:1000, jaka jest wskazana w przepisie art. 16 ust. 1 ww. ustawy, stanowi istotne naruszenie ustawowo określonych zasad sporządzania planu w rozumieniu art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Na gruncie przepisów obowiązujących gmina nie ma bowiem swobody wyboru skali. Mniejszą skalę ustawa dopuszcza jedynie w ściśle wskazanych przypadkach (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 23 czerwca 2021 roku, sygn. akt II SA/Kr 918/20).

W ocenie organu nadzoru, w przedmiotowej sprawie nie zachodzą wskazane w powyższych przepisach "uzasadnione przypadki".

Ponadto należy wskazać, iż przy sporządzaniu przedmiotowego planu miało również miejsce naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego poprzez przekroczenie ustalonych w uchwale intencyjnej granic jego opracowania.

Zgodnie z art. 14 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym integralną częścią uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu.

Tymczasem uwidoczniony na załączniku graficznym nr 5 do uchwały obszar opracowania planu wykracza poza granice ustalone na załączniku graficznym nr 5 do uchwały Nr XXX/193/16 RM w Biskupcu z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmian niniejszego planu miejscowego (w granicach działki nr 121).

W związku z tym, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki