



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 19 października 2022 r.

Poz. 4389

UCHWAŁA NR 0102-300/22

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 6 października 2022 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały nr XXXIX/252/22 Rady Miejskiej w Pieniężnie z dnia 15 września 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXXIX/252/22 Rady Miejskiej w Pieniężnie z dnia 15 września 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

UZASADNIENIE

W dniu 15 września 2022 r. Rada Miejska w Pieniężnie podjęła uchwałę Nr XXXIX/252/22 w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W dniu 20 września 2022 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 3 października 2022 r. zawiadomiono Miasto Pieniężno, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 6 października 2022 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Pieniężno nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

W § 1 uchwały wskazano, iż cyt. „ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na jednego mieszkańca dla nieruchomości zamieszkałych w wysokości **22,00 zł miesięcznie**”. W § 2 ustalono cyt.: „stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi na jednego mieszkańca, jeżeli właściciel nieruchomości zamieszkałych nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób

selektywny w wysokości **44,00 zł miesięcznie**". Do uchwały załączono szczegółową Kalkulację kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Pieniężno. Z treści uchwały wynika, iż proponowana stawka na jednego mieszkańca dla nieruchomości zamieszkałych wynieść powinna 24,05 zł miesięcznie, a co się z tym wiąże stawka podwyższona według zasady wskazanej w treści uchwały wynieść powinna 48,10 zł miesięcznie.

Z przedłożonych materiałów wynika, iż organ wykonawczy wskazał powyższą stawkę w projekcie uchwały przedłożonej Radzie Miejskiej.

Rada Miejska wbrew wyliczeniom wskazanym w kalkulacji kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi zdecydowała o przyjęciu niższych stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Miejska nie przedstawiła kalkulacji kosztów do nowych stawek, jak również nie wskazała jak obniżenie opłat wpłynie na cały system finansowania gospodarki odpadami.

Przepis art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2022 poz. 1297 ze zm.) stanowił, że Rada gminy, w drodze uchwały:

1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy;

2) ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Rada gminy bierze pod uwagę:

1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;

2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;

3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r. ust. 2-2b i 2d;

4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Zgodnie z art. 6j ustawy, do którego odwołuje się ustawodawca we wskazanym wyżej przepisie, w przypadku nieruchomości zamieszkałych przez mieszkańców opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub

2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub

3) powierzchni lokalu mieszkalnego (...). - oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Z kolei przepis art. 6r. ust. 2 pkt 1-3 ustawy wskazuje, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;

2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

3) obsługi administracyjnej tego systemu,

4) edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W świetle powyższych przepisów, nie budzi wątpliwości, że Rada Miejska podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak, aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie

systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy.

W ocenie Kolegium Izby podjęcie uchwały zawierającej stawki opłat w kwocie niewystarczającej na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi powoduje konieczność pokrycia brakującej kwoty z budżetu gminy. Zgodnie z art. 58 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2022 poz. 559 ze zm.) uchwały i zarządzenia organów gminy dotyczące zobowiązań finansowych muszą wskazać źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte. Rada Miejska nie wskazała źródeł pokrycia tych zobowiązań.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97). Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz prawny sprawy, Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes
Bogdan Gaber