



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 27 października 2022 r.

Poz. 4510

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.380.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 25 października 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.), **stwierdzam nieważność** uchwały Nr XXXIV/286/2022 Rady Gminy Płoskinia z dnia 26 września 2022 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Płoskinia, **w części dotyczącej**: § 1 w zakresie nadania nowego brzmienia § 90 ust. 5 Statutu Gminy Płoskinia, stanowiącego załącznik zmienianej uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Płoskinia powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 1, art. 22, art. 40 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wprowadziła zmiany do Statutu Gminy Płoskinia, stanowiącego załącznik do uchwały Nr VI/39/03 Rady Gminy Płoskinia z dnia 18 czerwca 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Płoskinia.

W § 1 uchwały Rada Gminy, wprowadziła zmiany do Statutu Gminy Płoskinia, nadając nowe brzmienie § 90 dotyczące trybu głosowania, postanawiając w ust. 5, iż „wyniki głosowania zawierające imienne wykazy głosowań radnych zamieszcza się w protokole z sesji oraz podaje się niezwłocznie do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Płoskini”.

Bezspornie, stosownie z art. 22 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy posiada kompetencje do określenia organizacji wewnętrznej oraz trybu pracy organów gminy. Pojęcie tryb pracy rady gminy oznacza: postępowanie z projektami uchwał, postępowanie przy uchwalaniu uchwał, sposób realizacji zadań przez radnych i członków komisji, zasady i tryb składania interpelacji i zapytań oraz udzielanie na nie odpowiedzi, dokumentowanie prac rady, uszczegółowienie procedury głosowania oraz inne sprawy organizacyjne nieunormowane w ustawie (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 17 maja 2018 r., sygn. akt II SA/Ke 222/18).

Działania Rady Gminy Płoskinia, w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, stanowią wykroczenie poza delegacje, wynikająca z ww. art. 22 ustawy o samorządzie gminnym oraz modyfikację przepisów aktów wyższego rzędu.

Stosownie do art. 14 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, imienne wykazy głosowań radnych podaje się niezwłocznie do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty na obszarze gminy.

Upoważnienie wynikające z art. 22 ust. 1 ww. ustawy o samorządzie gminnym, uprawnia do wprowadzenia do statutu regulacji, m.in. w zakresie uszczegółowienia sposobu głosowania. Poza delegacją pozostaje natomiast sposób upubliczniania jego wyników, to bowiem wynika z ww. art. 14 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Jednocześnie należy wskazać, iż zgodnie z poglądami doktryny oraz stanowiskiem judykatury, regulowanie kwestii mających odzwierciedlenie w przepisach ustawowych inaczej, niż to uczynił ustawodawca, stanowi istotne naruszenie prawa, gdyż działanie to jest sprzeczne z przyjętą zasadą tworzenia aktów prawa miejscowego na podstawie i w granicach prawa. Powtórzenie regulacji ustawowych lub ich modyfikacja w akcie prawa miejscowego jest niedopuszczalne, gdyż trzeba się liczyć z tym, że powtórzony przepis będzie

interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 21 września 2011 r., sygn. II SA/Wr 479/11 oraz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 października 1999 r., sygn. II SA/Wr 117/98).

Mając powyższe na uwadze, zaistniała konieczność stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki