



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 31 października 2022 r.

Poz. 4578

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.386.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 27 października 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) **stwierdzam nieważność** uchwały Nr XXXIV/399/2022 Rady Miejskiej w Suszu z dnia 30 września 2022 r. w sprawie określenia zasad i trybu konsultacji społecznych z mieszkańcami sołectwa Nipkowie dotyczących odłączenia miejscowości Karolewo od sołectwa Nipkowie i utworzenie nowego sołectwa Karolewo **w części dotyczącej § 4 ust. 1 w zakresie sformułowania: „oraz przedstawicieli organizacji i stowarzyszeń działających na tym terenie”.**

#### Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXIV/399/2022 Rada Miejska w Suszu, powołując się na art. 5a ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 64 Statutu Gminy Susz stanowiącego załącznik do uchwały Nr IV/28/03 z dnia 30 stycznia 2003r. (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2003 r. Nr 37, poz. 516 ze zm.), na sesji w dniu 30 września 2022 r., określiła zasady i tryb konsultacji społecznych z mieszkańcami sołectwa Nipkowie dotyczących odłączenia miejscowości Karolewo od sołectwa Nipkowie i utworzenia nowego sołectwa Karolewo.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 7 października 2022 r.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała, w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

W § 4 ust. 1 uchwały, Rada Miejska w Suszu postanowiła, iż „uprawnionymi do udziału w konsultacjach są mieszkańcy miejscowości Karolewo i Nipkowie oraz przedstawicieli organizacji i stowarzyszeń działających na tym terenie”.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Z przepisu tego wynika wprost, że uprawnionymi do udziału w konsultacjach są mieszkańcy gminy, przy czym ustawa o samorządzie gminnym nie definiuje pojęcia "mieszkańca".

W doktrynie przyjmuje się, że w tym przypadku celowe jest odwołanie się do przepisów Kodeksu cywilnego. W art. 25 k.c. wskazano, że miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu. O miejscu zamieszkania danej osoby decydują zatem dwa czynniki, tj. faktyczne przebywanie oraz zamiar stałego pobytu.

W konsekwencji stwierdzić należy, że mieszkańcem danej jednostki samorządu terytorialnego jest każda osoba, która faktycznie przebywa na jej terenie, a ponadto, wyraża wolę stałego pozostawania w jej granicach. Na kwalifikację danej osoby, jako mieszkańca konkretnej gminy, poza ww. wymogami, nie wpływa w żaden sposób jej wiek, związana z nim zdolność do czynności prawnych, posiadanie prawa wyborczego do organów gminy, pozbawienie praw publicznych, czy też brak zameldowania. Za mieszkańca gminy nie można uznać przedstawiciela organizacji czy też stowarzyszenia, które działa na terenie gminy. Powyżej wskazane przepisy organ nadzoru miał na uwadze przy dokonywaniu oceny przedmiotowej uchwały pod kątem zgodności z prawem.

Zakwestionowanymi postanowieniami organ stanowiący Gminy Susz rozszerzył krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach poprzez przyznanie tego uprawnienia przedstawicielom organizacji i stowarzyszeń działających na terenie miejscowości Karolewo i Nipkowie. Tymczasem, jak wskazano powyżej, ustawodawca wyraźnie określił, iż uprawnionymi do udziału w konsultacjach są mieszkańcy gminy.

Wskazać należy, że rada gminy - na mocy art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym - umocowana została do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych. W granicach tak zakreślonego upoważnienia nie mieści się jednak kompetencja do rozszerzenia kręgu osób uprawnionych do udziału w konsultacjach, poza te osoby, które w przepisie wskazał ustawodawca.

Mając na względzie powyższe okoliczności rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki