



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 3 listopada 2022 r.

Poz. 4649

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.381.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 26 października 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2022 r., poz. 559 ze zm.) **stwierdzam nieważność** uchwały Nr XXXIX/251/22 Rady Miejskiej w Pieniężnie z dnia 15 września 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w części dotyczącej: **§ 2 ust. 2a, ust. 2b, ust. 2c, § 3 ust. 1a, ust. 3, ust. 4, ust 5.**

Uzasadnienie

W uchwale, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Pieniężnie, działając na podstawie art. 6r ust. 3, ust. 3a, ust. 3b, ust. 3c, ust. 3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 ze zm.) określiła szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 26 września 2022 r.

W myśl art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W § 2 ust. 2a uchwały Rada Miejska w Pieniężnie postanowiła, iż Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (...) nie przyjmuje odpadów z działalności gospodarczej, w stosunku do których obowiązują odrębne przepisy w zakresie gospodarowania odpadami. Powyższa regulacja narusza art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699). Zgodnie z tym przepisem, zawierającym definicję odpadów komunalnych, odpady komunalne to odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne pozostają niesegregowanymi (zmieszanymi) odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości. Z przytoczonej, ustawowej definicji odpadów komunalnych nie zostały wyłączone odpady pochodzące z działalności gospodarczej. Stanowisko Organu nadzoru potwierdza wyrok NSA z dnia 19 maja 2020, sygn. akt II FSK 2555/19: „Odpady komunalne to nie tylko odpady gospodarstw domowych. Nie można przyjąć, aby na gruncie obowiązującej

ustawy o odpadach odpady powstałe w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej mogły a priori zostać uznane za odpady niemieszczące się w zakresie odpadów komunalnych”.

W § 2 ust. 2b uchwały, Rada Miejska w Pieniężnie postanowiła, że pracownik obsługujący Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych ma prawo odmówić przyjęcia odpadów, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2), jeżeli ilość wskazuje na to, że nie zostały wytworzone w gospodarstwie domowym lub nie są odpadami zebranymi selektywnie.

Zgodnie z art. 6r. ust. 2d ustawy utrzymania czystości i porządku w gminach, w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 6, przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

W ustępie 3a ww. przepisu sprecyzowano, że dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z zacytowanych wyżej przepisów, wynika, że gmina w zamian za pobieraną opłatę ma obowiązek odbierać od mieszkańców i zagospodarować wszelkie odpady w nieograniczonej ilości, z wyjątkiem odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, co do których rada gminy może zastosować ograniczenia ilościowe. Tymczasem z kwestionowanego postanowienia uchwały wynika, że Rada ograniczyła, wedle bliżej nieokreślonego kryterium rodzajowego i ilościowego, odbiór odpadów w punktach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w ramach uiszczanej przez mieszkańców opłaty, pozostawiając jednocześnie ocenę ww kwestii swobodnemu uznaniu pracownika PSZOK.

W ust. 2c § 2 uchwały, Rada Miejska w Pieniężnie postanowiła, że Burmistrz Pieniężna podaje do publicznej wiadomości na stronie bip.pieniężno oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacje o lokalizacji PSZOK oraz terminy i godziny jego funkcjonowania.

Zgodnie z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Z powyższego wynika, iż tylko rada gminy jest uprawniona do określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w tym również do określenia dni i godzin, w których punkt ten będzie przyjmował odpady. Tym samym, Rada zamieszczając w uchwale kwestionowany § 2 ust. 2c, w sposób nieuprawniony – wbrew postanowieniom art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – scedowała część swojej kompetencji na organ wykonawczy gminy, tj. Burmistrza Pieniężna.

W ocenie organu nadzoru, z przekroczeniem delegacji ustawowej wynikającej z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Miejska w Pieniężnie przyjęła postanowienia § 3 ust. 3, ust. 4 i ust. 5 regulujące częstotliwość odbioru odpadów komunalnych z pojemników rozmieszczonych w aptekach (przeterminowane leki) – ust. 3 oraz Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych – ust. 4 i 5. Przepis ten upoważnia bowiem radę gminy do określenia szczegółowych zasad świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała ta musi zatem regulować kwestie usług świadczonych właścicielom nieruchomości objętych gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych.

Powyższe rozważania należy również odnieść do postanowień § 3 ust. 1a uchwały, stanowiących, iż odpady, o których mowa w ust. 1 pkt a)-c) mogą być odbierane częściej – w zależności od zawartej umowy na odbiór odpadów komunalnych pomiędzy Gminą a podmiotem odbierającym odpady komunalne w drodze przetargu.

Mając powyższe na względzie, orzeczono jak we wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki