



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 3 listopada 2022 r.

Poz. 4650

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.382.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 26 października 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr XXXIX/247/22 Rady Miejskiej w Pieniężnie z dnia 15 września 2022 r. zmieniająca uchwałę w sprawie regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego za warunki pracy oraz niektóre składniki wynagrodzenia, w części dotyczącej § 1 pkt 3.**

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 26 września 2022 r. Rada Miejska w Pieniężnie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 30 ust. 1 pkt 2 i ust. 6 pkt 1 w związku z art. 34a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r., poz. 1762 ze zm.), dokonała zmiany załącznika do uchwały z dnia 25 kwietnia 2019 r. Nr VII/40/19 w sprawie regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego za warunki pracy oraz niektóre składniki wynagrodzenia.

Zmiana dotyczyła m.in. § 5 załącznika do uchwały zmienianej.

Mocą ww. regulacji w § 5 dodano ust. 15, który otrzymał brzmienie: „Prawo do dodatku funkcyjnego powstaje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło powierzenie sprawowania funkcji. Dodatek przyznawany jest na okres sprawowania danej funkcji i nie wypłaca się go po miesiącu zaprzestania sprawowania jej” (§ 1 pkt 3 uchwały zmieniającej).

W ocenie organu nadzoru, wskazane w sentencji rozstrzygnięcia postanowienia uchwały, istotnie naruszają prawo.

W świetle art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela, zmiana wysokości wynagrodzenia w czasie trwania stosunku pracy w związku z uzyskaniem kolejnego stopnia awansu zawodowego nauczyciela następuje z pierwszym dniem roku szkolnego następującego po roku szkolnym, w którym nauczyciel uzyskał wyższy stopień awansu. Zmiana wysokości wynagrodzenia z innych przyczyn następuje z pierwszym dniem najbliższego miesiąca kalendarzowego, jeżeli inne przyczyny nie nastąpiły od pierwszego dnia danego miesiąca kalendarzowego. Ponadto należy wskazać, iż zgodnie z § 137 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) w uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw oraz przepisów innych aktów normatywnych. Z uwagi na to, iż ustawa - Karta Nauczyciela w sposób jednoznaczny reguluje kwestię terminu zmiany wysokości wynagrodzenia oraz terminy wypłaty wynagrodzenia i poszczególnych jego składników, nie można tego zagadnienia uznać za powierzone przez ustawodawcę do unormowania w ramach regulaminu wynagradzania nauczycieli. Wskazane powyżej postanowienia Regulaminu stanowią powtórzenie i modyfikację przepisów ustawy Karta Nauczyciela i w tym zakresie należało stwierdzić ich nieważność. Zgodnie bowiem z ugruntowanym w orzecznictwie sądowoadministracyjnym stanowiskiem, uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Takie postanowienia uchwały, jako istotnie naruszające prawo, są nieważne.

W upoważnieniu zawartym w art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela nie mieści się, w ramach ustalania szczegółowych warunków przyznawania dodatków, uprawnienie do określenia tego, kiedy dodatek jako składnik wynagrodzenia winien być wypłacany, traci się do niego prawo lub kiedy nie przysługuje - § 1 pkt 3 zdanie drugie (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 25 lutego 2009 r., sygn. akt: IV SA/Wr 494/08, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 26 lutego 2020 r. sygn. akt: III SA/Gl 29/20, wyrok NSA z dnia 29 maja 2009 r. sygn. akt: I OSK 180/09, WSA w Olsztynie z dnia 15 grudnia 2011 r. sygn. akt: II SA/Ol 933/11).

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki