



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 7 listopada 2022 r.

Poz. 4737

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.394.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 2 listopada 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr LIX/437/2022 Rady Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim z dnia 28 września 2022 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych.

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Lidzbarku Warmińskim powołując się na art. 7 ust. 2, art. 10 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz.1693 ze zm.), podjęła uchwałę w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych dotychczasowe drogi powiatowe: ul. Hożą w granicach działki nr 266, obręb 7 miasta, ulicę Ratuszową w granicach działki nr 89, obręb 7 miasta, Plac Wolności w granicach działki nr 108/3, obręb 7 miasta, ulicę Konstytucji 3 go Maja w granicach działki nr 56./2, obręb 7 miasta.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 5 października 2022 r.

Przeprowadzona analiza wykazała, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W toku postępowania nadzorczego ustalono, iż drogi, które przedmiotową uchwałą zostały zaliczone do kategorii dróg gminnych, nie zostały pozbawione kategorii dróg powiatowych. Zaliczenie zatem tych dróg do kategorii dróg gminnych nastąpiło bez pozbawienia ich kategorii dróg powiatowych przez Radę Powiatu Lidzbarskiego.

W ocenie organu nadzoru podjęcie przedmiotowej uchwały stoi w wyraźnej sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym został umocowany do podejmowania uchwał w sprawach zastrzeżonych ustawami do jego kompetencji. Zgodnie z art. 10 ust. 1-3 ustawy o drogach publicznych, rada gminy jest organem uprawnionym do rozstrzygania w kwestiach dotyczących nadawania i pozbawiania statusu dróg w trybie wskazanym w art. 7 wyżej powołanej ustawy o drogach publicznych.

Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego. Należy stwierdzić, iż wprowadzone przez ustawodawcę jednoznaczne zasady w tym zakresie, obligują przyszłego dysponenta drogi do zachowania odpowiedniej procedury, warunkującej zmianę jej kategorii. Zatem, aby przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Lidzbarku się ostała, Rada Powiatu Lidzbarskiego do końca trzeciego kwartału 2022 r. winna była podjąć uchwałę w sprawie pozbawienia kategorii dróg powiatowy położonych na ul. Hożej w granicach działki nr 266, obręb 7 miasta, ulicy Ratuszowej granicach działki nr 89, obręb 7 miasta, Placu Wolności w granicach działki nr 108/3, obręb 7 miasta, ulicy Konstytucji 3 go Maja w granicach działki nr 56./2, obręb 7 miasta. Rada Powiatu Lidzbarskiego nie podjęła jednak takiej uchwały w ustawowo określonym terminie. Brak podjęcia uchwały przez Radę Powiatu Lidzbarskiego w tym zakresie stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały LIX/437/2022 Rady Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim.

Podobnie wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 24 marca 2022 r. sygn. akt II GSK 208/22, stwierdzając, iż ustawodawca rozróżnia zarówno pozbawienie jak i zaliczenie drogi do określonej kategorii, wskazując wprost, że pozbawienie drogi określonej kategorii jest możliwe jedynie z jednoczesnym zaliczeniem drogi do nowej kategorii. Tożsame stanowisko przedstawił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 27 lipca 2016 r. sygn. akt II SA/Gl 136/16, argumentując, że zaliczenie drogi w uchwale do dróg gminnych nie jest jednoznaczne z pozbawieniem jej dotychczasowej kategorii drogi powiatowej.

W świetle dokonanych w odniesieniu do kwestionowanej uchwały ustaleń, zasadne jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr LIX/437/2022 Rady Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki