



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 8 listopada 2022 r.

Poz. 4772

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.391.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 2 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), stwierdzam nieważność § 3 uchwały Nr XXXII/458/22 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 29 września 2022 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Frombork w 2022 roku oraz § 4 ust. 3, § 6 ust. 4 § 8 ust. 2 załącznika do tejże uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska we Fromborku, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11 ust. 1 i 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r., poz. 572), przyjęła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Frombork w 2022 roku, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej programem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 6 października 2022 r.

Zdaniem organu nadzoru ww. uchwała podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska we Fromborku postanowiła, że traci moc uchwała Nr XXIII/301/21 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Frombork w 2021 roku (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2021 r., poz. 2729). W myśl art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Przywołanym przepisem ustawodawca przesądził o temporalnym, rocznym charakterze programu opieki nad zwierzętami i przeciwdziałania bezdomności zwierząt, zatem uchylenie uchwały Nr XXIII/301/21 jest bezprzedmiotowe.

W § 4 ust. 3 programu uchwalono, że schronisko dla bezdomnych zwierząt ma obowiązek trwałego oznakowania (zaczepowania) i rejestracji przyjętego zwierzęcia.

Stosownie do art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;

- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

W myśl ust 3 ww. przepisu program, o którym mowa w ust. 1, może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie. Natomiast zgodnie z art. 11a ust. 4 ww. ustawy realizacja zadań, o których mowa w ust. 2 pkt 3-6, może zostać powierzona podmiotowi prowadzącemu schronisko dla zwierząt. Z powyższego wynika, iż Rada Miejska we Fromborku scedowała na schronisko dla zwierząt zadanie trwałego oznakowania i rejestracji zwierząt, nie mając ku temu ustawowego upoważnienia.

W § 6 ust. 4 programu Rada uchwaliła, że w uzasadnionych przypadkach kiedy zabieg sterylizacji, kastracji bądź leczenia wymaga natychmiastowego wykonania, a nie ma możliwości wykonania takiego zabiegu w lecznicy weterynaryjnej, z którą Gmina Frombork ma podpisaną umowę na usługi weterynaryjne, skierowanie może zostać zrealizowane w innej lecznicy weterynaryjnej po uzgodnieniu takiego przypadku z pracownikiem zatrudnionym na stanowisku ds. ochrony środowiska w Urzędzie Miasta i Gminy we Fromborku. W myśl art. 33 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, wójt jest kierownikiem urzędu, zgodnie zaś z ust. 5 powołanego przepisu, kierownik urzędu wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, zatem to organ wykonawczy, a nie stanowiący gminy jest władny do nakładania obowiązków na pracowników urzędu. Oznacza to, iż Rada Miejska we Fromborku w sposób nieuprawniony wkroczyła w kompetencje burmistrza, jako kierownika urzędu. W tym miejscu należy podkreślić, iż uprawnienie nadzorcze (rozstrzygnięcie nadzorcze) wojewody względem aktów prawnych podejmowanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego ma charakter jedynie kasacyjny, wojewoda dokonując czynności nadzorczych nie może modyfikować woli organu jst poprzez stwierdzenie nieważności jedynie części przepisu, w takim przypadku należy stwierdzić nieważność całej jednostki redakcyjnej. Przekładając powyższe na grunt niniejszej sprawy, należy zauważyć, iż wolą rady było wprowadzenie warunkowego trybu udzielania usług weterynaryjnych w nagłych przypadkach. Stwierdzenie nieważności omawianego przepisu jedynie w części nakładającej obowiązek na pracownika samorządowego doprowadziłoby do wykreowania przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego bezwarunkowego trybu udzielania ww. świadczeń. Na marginesie należy wskazać, iż Wojewoda Warmińsko-Mazurski rozstrzygnięciem nadzorczym Nr PN.4131.310.2022 z dnia 27 lipca 2022 r. stwierdził nieważność uchwały Nr XXIII/433/22 Rady Miejskiej we Fromborku. W powyższym rozstrzygnięciu zakwestionowano legalność między innymi § 6 ust. 4 załącznika do ww. uchwały o identycznej treści co § 6 ust. 4 programu.

W § 8 ust. 2 programu, zobowiązano Burmistrza Miasta i Gminy Frombork do informowania Powiatowego Lekarza Weterynarii o wydanej decyzji o czasowym odebraniu zwierzęcia. Tryb wydawania decyzji o czasowym odebraniu zwierzęcia przez organ wykonawczy gminy, określa art. 7 ustawy o ochronie zwierząt, zatem Rada wkroczyła w materię uregulowaną ustawowo.

W związku z powyższym niniejsze rozstrzygnięcie stało się konieczne i zasadne.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki