



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 listopada 2022 r.

Poz. 4879

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.399.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 4 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), stwierdzam nieważność § 3 ust. 6 w zakresie sformułowania „w szczególności” rozdziału 2, § 3 ust. 3 rozdziału 3 oraz § 2 rozdziału 4 załącznika do uchwały Nr XXXII/447/22 Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 29 września 2022 r. w sprawie uchwalenia statutu miejsko-gminnego ośrodka pomocy społecznej.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejskiej we Fromborku, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964 z późn. zm.) oraz art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 1812 z późn. zm.), przyjęła statut miejsko-gminnego ośrodka pomocy społecznej we Fromborku, stanowiący załącznik do ww. uchwały, zwany dalej statutem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 6 października 2022 r.

W zakresie wskazanym na wstępie ww. uchwała podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

W § 3 ust. 6 rozdziału 2 statutu Rada Miejska we Fromborku, przyjęła, iż zadania ośrodka w szczególności polegają na: (...). W powyższym przepisie prawodawca lokalny zastosował otwarty katalog zadań ośrodka, o czym świadczy zwrot „w szczególności”. Statut miejsko-gminnego ośrodka pomocy społecznej jest aktem prawa miejscowego, zatem winien być jasny i precyzyjny, przyjęcie otwartego katalogu zadań ośrodka tego wymogu nie spełnia.

W § 3 rozdziału 4 statutu uchwalono, że kierownik ośrodka składa Radzie Miejskiej we Fromborku corocznie sprawozdanie z działalności ośrodka oraz przedstawia potrzeby w zakresie pomocy społecznej na terenie miasta i gminy Frombork. Stosownie do art. 110 ust. o pomocy społecznej, kierownik ośrodka pomocy społecznej, a w przypadku przekształcenia ośrodka pomocy społecznej w centrum usług społecznych na podstawie przepisów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych - dyrektor centrum usług społecznych, składa radzie gminy coroczne sprawozdanie z działalności ośrodka, a w przypadku przekształcenia ośrodka pomocy społecznej w centrum usług społecznych na podstawie przepisów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych - centrum usług społecznych, oraz przedstawia potrzeby w zakresie pomocy społecznej. W ocenie organu nadzoru, zakwestionowana regulacja nie znajduje uzasadnienia prawnego. Z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na powtórzeniu lub modyfikacji powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Jak wskazuje się w orzecznictwie sądowo-administracyjnym "Przepis wynikający z aktu uchwalonego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na podstawie upoważnienia ustawowego nie może rozstrzygać o obowiązkach wynikających z innych ustaw, których obowiązywanie jest niezależne od woli rady gminy (...) wprowadzenie przez Radę kwestionowanego zapisu narusza zawartą w art. 87 Konstytucji, zasadę hierarchii aktów prawnych, ponieważ rozstrzyga on o stosowaniu norm prawnych, wobec których jest hierarchicznie

niższy. Tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu" (m.in. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 8 lipca 2014 r. sygn. akt III SA/Wr 96/14).

W § 2 rozdziału 4 statutu uregulowano, iż kontrole prawidłowości rozliczeń z budżetem Miasta i Gminy Frombork prowadzi Skarbnik Urzędu Miasta i Gminy Frombork. W myśl art. 33. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, wójt jest kierownikiem urzędu, zgodnie zaś z ust. 5 powołanego przepisu, kierownik urzędu wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, zatem to organ wykonawczy, a nie stanowiący gminy jest władny do nakładania obowiązków na pracowników urzędu. Oznacza to, iż Rada Miejska we Fromborku w sposób nieuprawniony wkroczyła w kompetencje burmistrza, jako zwierzchnika służbowego pracowników urzędu.

W związku z powyższym, niniejsze rozstrzygnięcie stało się konieczne i zasadne.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojceki