



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 listopada 2022 r.

Poz. 4896

UCHWAŁA NR 0102-335/22

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 3 listopada 2022 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały nr LXI/409/2022 Rady Miejskiej w Reszlu z dnia 29 września 2022 r. w sprawie: opłaty od posiadania psów na rok podatkowy 2023.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z 3 z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 7 uchwały nr LXI/409/2022 Rady Miejskiej w Reszlu z dnia 29 września 2022 r. w sprawie: opłaty od posiadania psów na rok podatkowy 2023 w związku z naruszeniem art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. 2022 r. poz. 1452 ze zm.).

Uzasadnienie

W dniu 29 września 2022 r. Rada Miejska w Reszlu podjęła Uchwałę Nr LXI/409/2022 w sprawie: opłaty od posiadania psów na rok podatkowy 2023. W dniu 5 października 2022 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 27 października 2022 r. zawiadomiono Gminę Reszel, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 3 listopada 2022 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Reszel nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Rada Miejska w Reszlu na sesji w dniu 29 września 2022 r. podjęła uchwałę Nr LXI/409/2022 w sprawie: opłaty od posiadania psów na rok podatkowy 2023. W § 7 uchwały wskazano, iż cyt. "Inkasenci rozliczają się z pobranej opłaty od posiadania psów w terminie do dnia 31 maja, a z pobranej opłaty po dniu 31 maja do końca każdego miesiąca".

Z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, wynika jednoznacznie, że rada gminy może zarządzić pobór opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także może wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób, o których mowa w art. 17 ust. 1, zobowiązanych do uiszczania opłaty miejscowej oraz określić szczegółowy zakres danych zawartych w tej ewidencji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru opłaty miejscowej.

Ponadto działając na podstawie art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. 2021 poz. 1540 ze zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może wyznaczyć późniejszy termin płatności podatków i opłat lokalnych dla inkasentów niż określony w tej ustawie.

Żadna z wyżej cytowanych norm prawnych nie daje kompetencji radzie gminy do określania terminu rozliczania się przez inkasentów z podatków i opłat lokalnych.

Organy władzy publicznej działają, zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), na podstawie i w granicach prawa. Zatem podstawa ich działania w realizacji zadań publicznych musi każdorazowo wynikać z normy prawa materialnego, upoważniającej organ do podjęcia konkretnego działania. Granicami prawa w przypadku zarządzania poboru podatków i opłat lokalnych w drodze inkasa, wyznaczania inkasentów i wynagrodzenia za inkaso są cyt. wyżej przepisy prawa.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes
Bogdan Gaber