



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 18 listopada 2022 r.

Poz. 4987

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.406.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 15 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, z późn. zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr XXXVIII.244.2022 Rady Gminy Stare Juchy z dnia 24 października 2022 r.** w sprawie zmiany Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starych Juchach stanowiącego załącznik do Uchwały Nr IX.63.2015 Rady Gminy Stare Juchy z dnia 29 września 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starych Juchach **w części dotyczącej § 1 w zakresie dodanego w § 6 Statutu ust. 16.**

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Stare Juchy powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2021 r., poz. 2268, z późn. zm.), dokonała zmiany Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starych Juchach stanowiącego załącznik do Uchwały Nr IX.63.2015 Rady Gminy Stare Juchy z dnia 29 września 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starych Juchach.

W myśl art. 110 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, zadania pomocy społecznej w gminach wykonują jednostki organizacyjne - ośrodki pomocy społecznej lub centra usług społecznych, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych.

Umocowując owe podmioty do realizacji ww. sfery, organy stanowiące gminy w oparciu o art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, aktem prawa miejscowego określają ich organizację.

Mając powyższe na względzie Rada Gminy Stare Juchy, § 1 kwestionowanej w części uchwały Nr XXXVIII.244.2022 dodała do § 6 załącznika do uchwały Nr IX.63.2015 w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starych Juchach - ust. 16, w myśl którego ośrodek realizuje inne zadania zlecone gminie wynikające z przepisów prawa.

Zdaniem organu nadzoru, cytowany powyżej przepis uchwalony został z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie z ustalonymi poglądami doktryny oraz ustaloną linią orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwania mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Związana z jasnością precyzja przepisu winna przejawiać się w konkretności nakładanych obowiązków i przyznawanych praw, tak by ich treść była oczywista i pozwalająca na wyegzekwowanie. Zasada ta zwana jest zasadą przyzwoitej legislacji, znajdującą oparcie w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Oznacza to, że normy formułowane w akcie prawa miejscowego muszą być precyzyjne i jednoznaczne, tak żeby nie budziły jakichkolwiek wątpliwości interpretacyjnych. Rada powinna tworzyć akt prawa miejscowego

tak, aby był on kompletny treściowo, czytelny i zrozumiały (patrz podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 26 maja 2011 r., sygn. akt III SA/Lu 131/11), co w przedmiotowym przypadku nie ma miejsca, gdyż w dodanym w § 6 uchwały Nr IX.63.2015 - ust. 16 - użyto niezrozumiałego sformułowania: „inne zadania zlecone gminie wynikające z przepisów prawa”. Nie wiadomo zatem, w związku z którymi przepisami i jakie konkretnie zadania ma realizować Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Starych Juchach. Przepis ten jest zatem niejasny i relatywny, a to przesądza o konieczności stwierdzenia jego nieważności.

W związku z tym rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki