



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 24 listopada 2022 r.

Poz. 5107

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.405.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 14 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1526), **stwierdzam nieważność** uchwały Nr XL/273/2022 Rady Powiatu Braniewskiego z dnia 28 października 2022 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych działających na terenie powiatu braniewskiego na 2023, **w części dotyczącej: § 3 i § 4 uchwały.**

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Powiatu Braniewskiego, powołując się na art. 4 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2021 r., poz. 1977 ze zm.), ustaliła rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych działających na terenie powiatu braniewskiego na rok 2023.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 listopada 2022 r.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Powiatu Braniewskiego postanowiła, iż apteka zobowiązana do pełnienia dyżuru zapewnia we własnym zakresie zastępstwo w przypadku niemożności jego pełnienia w wyznaczonym terminie. Natomiast zgodnie z treścią § 4 uchwały, apteka zmieniająca dyżur informuje o tej zmianie Starostwo Powiatowe w Braniewie i wszystkich kierowników aptek na terenie powiatu.

Zgodnie natomiast z art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne, stanowiącym podstawę podjęcia niniejszej uchwały, rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego.

W ocenie organu nadzoru, art. 94 ust. 2 ustawy nie upoważnia rady powiatu do regulowania w uchwale innych kwestii, niż określenie rozkładu godzin pracy aptek. Dlatego też za istotne naruszenie prawa należy uznać ww. regulacje dopuszczające zmiany ustalonego przez Radę Powiatu harmonogramu przez apteki (zamiany dyżurów) oraz nakładające na apteki obowiązki informacyjne odnośnie aptek dyżurnych.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

Realizując kompetencję organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym, a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 r. K 25/99, OTK 2000/5/141).

Z uwagi na to, iż Rada Powiatu Braniewskiego, postanowieniami § 3 i 4 uchwały, przekroczyła normę kompetencyjną zawartą w art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne, stwierdzenie nieważności uchwały, w zakresie wskazanym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, stało się konieczne.

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki