



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 25 listopada 2022 r.

Poz. 5117

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.408.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 18 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526), stwierdzam nieważność § 5 i § 6 uchwały Nr XLI/315/22 Rady Powiatu Iławskiego z dnia 26 października 2022 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu iławskiego na rok 2023.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Iławskiego, działając na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2021 r., poz. 1977 z późn. zm.) ustaliła rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu iławskiego.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu w dniu 31 października 2022 r.

Zdaniem organu nadzoru ww. uchwała, w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, istotnie narusza prawo.

W § 5 przedmiotowej uchwały Rada Powiatu Iławskiego postanowiła, iż w szczególnie uzasadnionych przypadkach dopuszczalne są zmiany dyżurów w drodze porozumienia między aptekami – o ustalonej zamianie apteka, która miała pełnić dyżur informuje z odpowiednim wyprzedzeniem wszystkie pozostałe apteki oraz dyżurujące placówki medyczne, a w § 6 wskazała, że aktualną informację o aptece pełniącej dyżur, zawierającej adres i numer telefonu, podaje się do wiadomości publicznej poprzez umieszczenie przy drzwiach wejściowych każdej apteki.

Zgodnie z art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne, stanowiącym podstawę podjęcia niniejszej uchwały, rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego. W ocenie organu nadzoru, art. 94 ust. 2 ustawy nie upoważnia rady powiatu do regulowania w uchwale innych kwestii, niż określenie rozkładu godzin pracy aptek. Dlatego też za istotne naruszenie prawa należy uznać ww. regulacje, dopuszczające zmiany ustalonego przez Radę Powiatu harmonogramu przez apteki (zamiany dyżurów) oraz nakładające na kierowników aptek obowiązki informacyjne, dotyczące zmiany dyżurów, aptek dyżurnych. Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym, a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenia prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania

wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 r. K 25/99, OTK 2000/5/141).

Z uwagi na to, iż Rada Powiatu Iławskiego, postanowieniami § 5 i 6 uchwały, przekroczyła normę kompetencyjną, zawartą w art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne, stwierdzenie nieważności uchwały, w zakresie wskazanym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, stało się konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki