



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 25 listopada 2022 r.

Poz. 5133

UCHWAŁA NR 0102-351/22

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 16 listopada 2022 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LX/341/2022 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 26 października 2022 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących na terenie Gminy Miejskiej Ostróda żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniających dziennych opiekunów w 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr LX/341/2022 Rady Miejskiej w Ostródzie z dnia 26 października 2022 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących na terenie Gminy Miejskiej Ostróda żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniających dziennych opiekunów w 2023 r.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Ostródzie w dniu 26 października 2022 r. podjęła uchwałę Nr LX/341/2022 w sprawie wysokości i zasad ustalania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących na terenie Gminy Miejskiej Ostróda żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniających dziennych opiekunów w 2023 r.

W dniu 3 listopada 2022 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 7 listopada 2022 r. zawiadomiono Miasto Ostróda, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 16 listopada 2022 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel gminy. Przedstawiciel Miasta Ostródy nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej Kolegium Izby).

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 stanowi, że wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, określa rada gminy w drodze uchwały.

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Ostródzie ustaliła wysokość dotacji celowej udzielanej z budżetu Gminy Miejskiej Ostróda dla podmiotów prowadzących na terenie Gminy Miejskiej Ostróda żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów. W § 2 badanej uchwały Rada Miejska w Ostródzie określiła zasady ustalania i rozliczania dotacji celowej, ustalając, że:

„1) Dotacji udziela się na okres jednego roku budżetowego, na pisemny wniosek podmiotu, o którym mowa w § 1.

2) Wysokość dotacji należnej za dany miesiąc ustala się w wysokości stanowiącej iloczyn liczby dzieci objętych opieką w danym miesiącu i odpowiedniej stawki określonej w § 1.

3) Podmiot otrzymujący dotację celową, o której mowa w § 1, zobowiązany jest do jej wykorzystania w terminie do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego.”

W ocenie Kolegium Izby Rada Miejska w Ostródzie, działając na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 i decydując o udzielaniu z budżetu Miasta Ostróda dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniających dziennych opiekunów, zobowiązana była do określenia zasad ustalania i rozliczania tej dotacji celowej, przy czym przez zasady rozliczenia dotacji należy rozumieć wskazanie reguł postępowania, sposobu postępowania i wymogów formalnych, jakie podmiot dotowany powinien spełnić, by taką dotację otrzymać (wyrok NSA z 22 marca 2017 r., sygn. II GSK 1673/15). Zarówno określenie wysokości i zasad ustalania dotacji, jak i określenie zasad jej rozliczania stanowią elementy niezbędne uchwały w tej sprawie. Rada Miejska w Ostródzie podejmując uchwałę o udzielaniu dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów powinna więc określić nie tylko termin wykorzystania dotacji celowej, jak to uczyniła w § 2 badanej uchwały, ale także zasady rozliczenia otrzymanej dotacji, w tym termin, do którego beneficjent będzie zobowiązany rozliczyć otrzymaną dotację.

Zgodnie z ukształtowaną linię orzecniczą sądów administracyjnych, zgodnie z którą do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Zdaniem Kolegium Izby nie określenie, w badanej uchwale Rady Miejskiej w Ostródzie niezbędnego elementu uchwały, czyli zasad rozliczania dotacji, stanowi istotne naruszenie przepisu art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes
Bogdan Gaber