



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 7 grudnia 2022 r.

Poz. 5477

UCHWAŁA NR 0102-372/22

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 30 listopada 2022 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXVI/221/22 Rady Gminy Dubeninki z dnia 17 listopada 2022 r. w sprawie obniżenia ceny żyta jako podstawy naliczania podatku rolnego na obszarze Gminy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXVI/221/22 Rady Gminy Dubeninki z dnia 17 listopada 2022 r. w sprawie obniżenia ceny żyta jako podstawy naliczania podatku rolnego na obszarze Gminy.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2022 r. Rada Gminy Dubeninki podjęła uchwałę Nr XXVI/221/22 w sprawie obniżenia ceny żyta jako podstawy naliczenia podatku rolnego na obszarze Gminy.

W dniu 23 listopada 2022 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 25 listopada 2022 r. zawiadomiono Gminę Dubeninki, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 30 listopada 2022 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Dubeninki nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Dubeninki postanowiła, że:

„Obniża się średnią cenę skupu żyta do celu wymiaru podatku rolnego w 2023 roku ogłoszoną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2022 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2023 (M. P. z 2022 r., poz.995) z kwoty 74,05 zł za 1 dt. – do kwoty 72 zł”.

Stosownie do przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach. Z kolei właściwość rad gmin w zakresie stanowienia w sprawach podatku rolnego została uregulowana w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333). Przepis art. 6 ust. 1 ustawy o podatku rolnym stanowi, że podatek rolny za rok podatkowy wynosi:

1) od 1 ha przeliczeniowego gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 - równowartość pieniężną 2,5 q żyta,

2) od 1 ha gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 - równowartość pieniężną 5 q żyta - obliczone według średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy.

W myśl art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym - średnią cenę skupu żyta ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy. Zgodnie z treścią art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym rady gmin są uprawnione do obniżenia cen skupu określonych w ust. 2, przyjmowanych jako podstawa obliczania podatku rolnego na obszarze gminy. W myśl art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym Prezes Głównego Urzędu Statystycznego w komunikacie z dnia 19 października 2022 r. ogłosił, iż średnia cena skupu żyta za okres 11 kwartałów będąca podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2023 wyniosła 74,05 zł za 1 dt (M.P. z 2022 r. poz. 995).

Korzystając z uprawnień wynikających z przepisu art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym Rada Gminy Dubeninki podjęła w dniu 17 listopada 2022 r. Uchwałę Nr XXVI/221/22 w sprawie w sprawie obniżenia ceny żyta jako podstawy naliczania podatku rolnego na obszarze Gminy, w której obniżyła średnią cenę skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego do kwoty 72,00 zł za 1 dt.

W myśl art. 5a ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183) projekty uchwał rad gmin podjęte na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym powinny być uprzednio opiniowane przez właściwą miejscowo izbę rolniczą z zachowaniem ustawowego terminu. Zgodnie z art. 5a ust. 1 ww. ustawy: organy administracji rządowej w województwie oraz organy samorządu terytorialnego zasięgają opinii właściwej miejscowo izby o projektach aktów prawa miejscowego dotyczących rolnictwa, rozwoju wsi i rynków rolnych, z wyjątkiem przepisów porządkowych.

W dniu 25 listopada 2022 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie pismo Wójta Gminy Dubeninki z którego wynika, że projekt uchwały Rady Gminy Dubeninki w sprawie obniżenia ceny żyta jako podstawy naliczania podatku rolnego na obszarze Gminy nie był przedłożony do zaopiniowania Warmińsko - Mazurskiej Izby Rolniczej.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

Brak zasięgnięcia opinii właściwej miejscowo izby rolniczej w powyższej sprawie stanowi naruszenie przepisów określających procedurę podjęcia badanej uchwały, Kolegium Izby uznało, że naruszenie przepisów art. 5a ust. 1 ustawy o izbach rolniczych w związku z art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym ma charakter istotny.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes
Bogdan Gaber