



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 9 grudnia 2022 r.

Poz. 5552

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.423.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 6 grudnia 2022 r.

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1526), stwierdzam nieważność § 3, § 4 oraz § 5 uchwały Nr XXXIII/253/2022 Rady Powiatu w Olecku z dnia 27 października 2022 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu oleckiego w 2023 roku.

#### Uzasadnienie

Rada Powiatu w Olecku, działając na podstawie art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2021 r., poz. 1977 ze zm.) ustaliła rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu oleckiego w 2023 roku.

Uchwała została przedłożona w dniu 7 listopada 2022 r.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

W § 3 ust. 1 uchwały Rada ustaliła, iż w wyjątkowych przypadkach, gdy apteka nie będzie mogła pełnić dyżuru całodobowego w ustalonym terminie z jakiegokolwiek powodu to właściciele apteki lub upoważniony przez niego kierownik apteki, zobowiązany jest do zorganizowania we własnym zakresie zastępstwa i powiadomienia o tym Starosty Oleckiego oraz wszystkich pozostałych aptek na terenie powiatu oleckiego, nie później niż na 48 godzin przed planowaną zmianą

Z kolei w § 4 ust. 1, 2 i 3 uchwały Rada postanowiła, iż w przypadku likwidacji apteki lub czasowego zawieszenia jej działalności - właściciel apteki powiadamia w formie pisemnej Starostę Oleckiego najpóźniej 30 dni przed planowaną likwidacją lub zawieszeniem działalności apteki (ust. 1). W razie wystąpienia sytuacji wymienionej w ust. 1, następuje przesunięcie w harmonogramie dyżurów w taki sposób, że dyżur pełni apteka będąca następną w kolejności, zgodnie z załącznikiem Nr 2 do niniejszej uchwały (ust. 2). Przesunięcie w harmonogramie wskazane w ust. 2 obowiązywać będzie do czasu dokonania zmiany uchwały w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu oleckiego lub do czasu zakończenia obowiązywania uchwały (ust. 3).

W § 5 przedmiotowej uchwały Rada Powiatu w Olecku postanowiła, iż aktualną informację o aptece pełniącej dyżur podaje się do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie jej na drzwiach wejściowych wszystkich aptek.

Zgodnie z art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne, stanowiącym podstawę podjęcia niniejszej uchwały, rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego. W ocenie organu nadzoru, art. 94 ust. 2 ustawy nie upoważnia rady powiatu do regulowania w uchwale innych kwestii, niż określenie rozkładu godzin pracy aptek. Dlatego też za istotne naruszenie prawa należy uznać ww. regulacje, dopuszczające zmiany ustalonego przez Radę Powiatu harmonogramu przez apteki (zamiany dyżurów) oraz nakładające na kierowników aptek obowiązki informacyjne, dotyczące zmiany

dyżurów aptek dyżurnych, czy też wystąpienia takich okoliczności jak likwidacja apteki lub czasowe zawieszenie działalności apteki.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym, a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenia prawa.

Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 r. K 25/99, OTK 2000/5/141).

Z uwagi na to, iż Rada Powiatu w Olecku, postanowieniami § 3, § 4 oraz § 5 uchwały przekroczyła normę kompetencyjną zawartą w art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne, stwierdzenie nieważności uchwały, w zakresie wskazanym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, stało się konieczne.

W tym stanie rzeczy, należało stwierdzić nieważność zakwestionowanych postanowień uchwały.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki