



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 grudnia 2022 r.

Poz. 5602

UCHWAŁA NR 0102-371/22
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE
z dnia 30 listopada 2022 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXIV/466/22 Rady Gminy Działdowo z dnia 27 października 2022 r. w sprawie stawek dotacji przedmiotowych dla zakładu budżetowego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr LXIV/466/22 Rady Gminy Działdowo z dnia 27 października 2022 r. w sprawie stawek dotacji przedmiotowych dla zakładu budżetowego.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy Działdowo w dniu 27 października 2022 r. podjęła uchwałę Nr LXIV/466/22 w sprawie stawek dotacji przedmiotowych dla zakładu budżetowego.

W dniu 3 listopada 2022 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 15 listopada 2022 r. zawiadomiono Gminę Działdowo, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 30 listopada 2022 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Działdowo nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę, stwierdziło co następuje:

W podstawie prawnej uchwały Nr LXIV/466/22 Rada Gminy Działdowo wskazała m. in. art. 219 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.).

Zgodnie z art. 219 ust. 1 i 4 ustawy o finansach publicznych, cyt.: „Z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych,

kalkulowane według stawek jednostkowych. Stawki dotacji przedmiotowych ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.”.

Art. 211 ust. 1, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych stanowi, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w danym roku budżetowym, jest uchwała budżetowa, której elementem jest budżet jednostki samorządu.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby podnosi, że w art. 219 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ustawodawca wskazał wprost, iż dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych, mogą być udzielane z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle przywołanych powyżej przepisów prawa, podstawę ustalenia stawek dotacji przedmiotowych dla zakładu budżetowego, (w tym podjęcie uchwały dotyczącej ustalenia stawek dotacji przedmiotowych dla zakładu budżetowego), stanowią wydatki określone przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

W § 4 badanej uchwały postanowiono, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. i podlega ogłoszeniu.

Kolegium Izby wskazuje, iż art. 211 ustawy o finansach publicznych zawiera definicję budżetu jednostki samorządu terytorialnego, określa formę uchwalania i czasowe ramy obowiązywania uchwały budżetowej oraz podkreśla jej rolę jako podstawy gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego. Z tak sformułowanej definicji wynika jedna z podstawowych zasad budżetowych związana z rocznością budżetu, która de facto przesądza o możliwości wykonywania ujętych w budżecie wydatków tylko w okresie obowiązywania uchwały budżetowej. Po tym czasie prawo dysponowania środkami przewidzianymi w budżecie wygasa.

Zdaniem Kolegium Izby, planowanie udzielenia dotacji przedmiotowych dla zakładu budżetowego z budżetu Gminy Działdowo w roku 2023, w pierwszej kolejności, powinno znaleźć odzwierciedlenie w zabezpieczeniu odpowiednich wydatków w podjętej przez Radę Gminy Działdowo uchwale budżetowej na 2023 rok, a następnie w uchwale w sprawie stawek dotacji przedmiotowych dla zakładu budżetowego.

W ocenie Kolegium Izby, uchwała w sprawie stawek dotacji przedmiotowych dla zakładu budżetowego jest uchwałą wykonawczą w stosunku do obowiązującej w danym roku uchwały budżetowej.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny sprawy, Kolegium Izby stwierdziło, że ustalenie stawek dotacji przedmiotowych dla zakładu budżetowego uchwałą Nr LXIV/466/22 Rady Gminy Działdowo z dnia 27 października 2022 r. w sprawie stawek dotacji przedmiotowych dla zakładu budżetowego, ze środków budżetowych w roku 2023, stanowi naruszenie art. 219 ust. 1 w związku z art. 44 ust. 1 pkt 2 i art. 211 ust. 1, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes

Bogdan Gaber