



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 16 grudnia 2022 r.

Poz. 5677

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.427.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 6 grudnia 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) stwierdzam nieważność § 6 uchwały Nr BRM.0007.79.2022 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 28 października 2022 r. w sprawie Statutu Warsztatu Terapii Zajęciowej w Olecku

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Olecku, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h, art. 40 ust. 2 pkt 2 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm) nadała Statut Warsztatowi Terapii Zajęciowej w Olecku zwany dalej Statutem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 listopada 2022 r.

W § 6 Statutu, Rada Miejska postanowiła, że organizację wewnętrzną oraz zakres działania WTZ ustala kierownik w regulaminie organizacyjnym zatwierdzonym w drodze zarządzenia burmistrza.

W ocenie organu nadzoru, powyższe postanowienie Statutu istotnie narusza prawo.

Po pierwsze, organ stanowiący gminy na podstawie art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w statucie jednostki budżetowej jest obowiązany określić m. in. przedmiot działalności. Rada Miasta nie jest upoważniona do powierzenia dyrektorowi jednostki budżetowej uprawnienia do samodzielnego ustalania zakresu działania jednostki, które nie wynikają wprost ze statutu tej jednostki. Zakwestionowana regulacja § 6 Statutu może bowiem prowadzić do powiększenia katalogu zadań jednostki bez uprzedniej zmiany Statutu w powyższym zakresie. Po drugie, upoważnienie burmistrza do zatwierdzenia regulaminu jednostki organizacyjnej jest działaniem bez podstawy prawnej. Należy zauważyć, iż kompetencja wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w stosunku do kierowników gminnych jednostek organizacyjnych ogranicza się do ich zatrudniania i zwalniania (art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym) oraz do wykonywania uprawnień zwierzchnika służbowego w stosunku do tychże kierowników (art. 33 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym). W ocenie organu nadzoru, wszelkie ograniczenia w wypełnianiu przez kierownika jednostki uprawnień i obowiązków kierownika tej jednostki winny wynikać z przepisów prawa. Tymczasem, w obowiązującym stanie prawnym brak jest przepisu, który nakazywałby zatwierdzanie przez organ wykonawczy gminy regulaminu organizacyjnego nadawanego przez kierownika danej jednostce organizacyjnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, koniecznym jest wyeliminowanie z obrotu prawnego postanowień, wskazanych w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, toteż orzeczono, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki