



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 12 kwietnia 2023 r.

Poz. 2008

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.124.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 27 marca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40), **stwierdzam nieważność** uchwały Nr LXI /539/2023 Rady Miejskiej w Węgorzewie z dnia 22 lutego 2023 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miejskiej w Węgorzewie i nadania jej statutu.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Węgorzewie, powołując się na art. 5b ust. 2 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, uchwałą Nr LXI/539/2023, wprowadziła zmiany do uchwały Nr XVII/157/2019 Rady Miejskiej w Węgorzewie w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miejskiej w Węgorzewie i nadania jej statutu. Wprowadzone zmiany dotyczą nadania nowego brzmienia statutu Młodzieżowej Rady Miejskiej w Węgorzewie. Zmieniony statut Młodzieżowej Rady Miejskiej w Węgorzewie stanowi załącznik nr 1 do uchwały Nr LXI/539/2023

Ww. uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 1 marca 2023 r.

W ocenie organu nadzoru, uchwała Nr LXI/539/2023, w sposób rażąco narusza prawo.

Zgodnie z art. 5b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, Rada gminy, na wniosek zainteresowanych środowisk, może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy mającej charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny. Ponadto, art. 5b ust. 10 ww. ustawy stanowi, iż rada gminy tworząc młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający w szczególności zasady działania młodzieżowej rady gminy, tryb i kryteria wyboru jej członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka młodzieżowej rady gminy.

W myśl art. 5b ust. 12-14 ustawy o samorządzie gminnym, młodzieżowa rada gminy może posiadać opiekuna. Statut młodzieżowej rady gminy może określać szczegółowe wymagania, które musi spełniać opiekun, zakres jego obowiązków oraz zasady jego odwoływania. Wyboru opiekuna młodzieżowej rady gminy dokonuje rada gminy spośród kandydatów wskazanych przez młodzieżową radę gminy.

W § 21 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały, postanowiono, iż: „Rada Miejska w Węgorzewie powołuje opiekuna Młodzieżowej Rady Miejskiej w Węgorzewie zwanego opiekunem spośród kandydatów wskazanych przez Młodzieżową Radę Miejską”. Następnie w § 21 ust. 2 załącznika Nr 1 do uchwały, określono zadania opiekuna.

Zdaniem organu nadzoru, statut Młodzieżowej Rady Miejskiej w Węgorzewie nie zawiera elementów obligatoryjnych wskazanych w art. 5b ustawy o samorządzie gminnym, dotyczących określenia szczegółowych wymagań, które musi spełniać opiekun oraz zasad jego odwoływania (art. 5b ust. 12 i 13 ww. ustawy). Wyjaśnić należy, iż ustanowienie opiekuna rady młodzieżowej jest fakultatywne, na co wyraźnie wskazuje treść przepisu ustawy. Jednakże decydując o tym, iż dana rada młodzieżowa będzie posiadała opiekuna, rada gminy zobowiązana jest jednocześnie określić w statucie szczegółowe wymagania, które musi spełniać opiekun, zakres jego obowiązków oraz zasady jego odwoływania. Rada Miejska w Węgorzewie nie tylko nie określiła szczegółowych, ale nawet jakichkolwiek wymagań, jakie musi spełniać opiekun. W statucie nie określono także przesłanek i trybu odwoływania opiekuna. W przypadku, gdy Rada Miejska w Węgorzewie przewidziała, iż Młodzieżowa Rada Miejska posiada opiekuna powinna określić w statucie szczegółowe

wymagania, które musi spełniać opiekun, zakres jego obowiązków oraz zasady jego odwoływania. Regulacji zawartych w statucie Młodzieżowej Rady Miejskiej w Węgorzewie, nie można w żadnej mierze uznać za wypełnienie delegacji z art. 5b ust. 13 ustawy. Wobec powyższego, takie działanie Rady Miejskiej w Węgorzewie należy uznać za sprzeczne z prawem tj. z art. 5b ust. 13 ustawy o samorządzie gminnym.

Ponadto, Statut Młodzieżowej Rady Miejskiej w Węgorzewie, przyjęty uchwałą Nr LXI/539/2023, wbrew delegacji ustawowej z art. 5b ust. 10 ustawy o samorządzie gminnym, nie zawiera postanowień dotyczących zasad odwołania członka młodzieżowej rady gminy. Rada Miejska w Węgorzewie w załączniku Nr 1 do uchwały określiła wyłącznie przesłanki wygaśnięcia mandatu radnego (§ 16 załącznika Nr 1 do uchwały).

Przedmiotowa uchwała, będąca aktem prawa miejscowego, jest jednocześnie źródłem powszechnie obowiązującego prawa na obszarze danej gminy. Organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 94 Konstytucja RP, mogą stanowić akty prawa miejscowego wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Jeżeli organ stanowiący gminy nie uregulował w uchwale obligatoryjnych elementów upoważnienia ustawowego lub przekroczył upoważnienie ustawowe, to w sposób istotny naruszył prawo. Pominięcie przez radę gminy któregoś z wymienionych w upoważnieniu ustawowym elementów, skutkuje brakiem pełnej realizacji tego upoważnienia i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu, a w konsekwencji powoduje konieczność stwierdzenia nieważności w całości uchwały.

Dodatkowo należy wskazać, iż w § 22 załącznika Nr 1 do uchwały, Rada Miejska wprowadziła regulację uprawniającą Burmistrza Węgorzewa do powołania koordynatora Młodzieżowej Rady Miejskiej w Węgorzewie /ust. 1/ oraz określiła zdania tego koordynatora /ust. 2/. W ocenie organu nadzoru, powyższa regulacja została podjęta bez podstawy prawnej. Ustawodawca nie przewidział możliwości powołania koordynatora młodzieżowej rady gminy. Funkcja taka jest nieznaną ustawie.

Podkreślić należy, że Konstytucja RP w art. 7 nakłada na organy władzy publicznej obowiązek działania w granicach i na podstawie prawa. Każde działanie organu władzy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Zakazane jest zatem dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych. Działanie bez delegacji ustawowej lub z jej przekroczeniem stanowi istotne naruszenie prawa, a regulacja wykraczająca poza upoważnienie wynikające z przepisu kompetencyjnego musi zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Mając na względzie powyższe okoliczności rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki