



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 17 kwietnia 2023 r.

Poz. 2104

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.138.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 6 kwietnia 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) **stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XLVI/427/23 Rady Gminy Dywity z dnia 28 lutego 2023 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Dywity w części dotyczącej § 8 ust. 2.**

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Dywity, powołując się na art. 11a ust. 1 i ust. 2 z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r., poz. 572) oraz art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, przyjęła program opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Dywity.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 8 marca 2023 r.

Zdaniem organu nadzoru uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gminy. Rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa ww. przepisie ustawy, określa, w drodze uchwały, na podstawie art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, który obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Zgodnie z ust. 5 art. 11a ustawy o ochronie zwierząt program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

Nadto program może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie, a także plan sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie, przy pełnym poszanowaniu praw właścicieli zwierząt lub innych osób, pod których opieką zwierzęta pozostają.

Powołane wyżej przepisy ustawy wskazują zagadnienia powierzone gminie do uregulowania w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Ta część programu, o której mowa w art. 11a ust. 2 i 5 ustawy, jest obligatoryjna i nie może zostać przez radę gminy pominięta.

Jednocześnie należy zauważyć, że powołane wyżej przepisy ustawy, poza wskazaniem zagadnień powierzonych gminie do uregulowania w programie, określają również granice kompetencji prawotwórczej przyznanej w tym zakresie organowi stanowiącemu gminy. Wszelkie regulacje, co do których rada gminy nie posiada upoważnienia ustawowego, są sprzeczne z prawem. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zasada ta oznacza, że organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Organ nie jest upoważniony do regulowania tego, co już zostało uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego (wyrok WSA w Warszawie z dnia 4 listopada 2015 r., sygn. akt IV SA/Wa 1773/15).

W § 8 ust. 2 Rozdziału 3 - Opieka nad zwierzętami załącznika do uchwały, regulującego zagadnienie usypiania ślepych miotów - Rada Gminy Dywity postanowiła, iż „Gmina: identyfikuje i prowadzi rejestr podmiotów uprawnionych do prowadzenia hodowli psów rasowych, identyfikuje i poddaje szczegółowej kontroli podmioty prowadzące tzw. dziką hodowlę stanowiącą źródło bezdomności zwierząt i zagrożenia dla zwierząt dzikich, w ścisłej współpracy z lekarzem weterynarii przeprowadza okresowe kontrole zidentyfikowanych podmiotów prowadzących tzw. dziką hodowlę w celu wykorzystania ustawowego uprawnienia do usypiania ślepych miotów.”

W ocenie organu nadzoru, powyższa regulacja wykracza poza upoważnienie wynikające z art. 11a ust. 2, zwłaszcza pkt 6 ustawy o ochronie zwierząt. Zgodnie z powołanym przepisem, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi obejmować ma swoim zakresem usypianie ślepych miotów.

Nadto kwestie dotyczące hodowli i utrzymywania psów oraz związane z tym zakazy zostały uregulowane m.in. w art. 10, 10a ustawy o ochronie zwierząt.

W ocenie organu ww. postanowienia programu przyjęte zostały przez Radę Gminy Dywity z przekroczeniem zakresu upoważnienia wynikającego z art. 11a ustawy.

Mając powyższe na uwadze należało orzec jak na wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki