



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 17 kwietnia 2023 r.

Poz. 2105

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.139.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 6 kwietnia 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40), **stwierdzam nieważność uchwały Nr LIX/453/2023 Rady Miejskiej w Tolkmicku z dnia 23 lutego 2023 r.** w sprawie likwidacji Filii Bibliotecznej w Łęczu Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Tolkmicku im. Konstantego Ildefonsa Gałczyńskiego oraz dokonania zmian w statucie Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy im. Konstantego Ildefonsa Gałczyńskiego.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Tolkmicku, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 13 ust. 2 i ust. 4 ustawy o bibliotekach, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 8 marca 2023 r.

Przepisy art. 13 ustawy o bibliotekach, dalej zwanej ustawą, stanowią, że:

- organizator może dokonać połączenia, podziału lub likwidacji biblioteki (ust. 1);
- organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Obowiązek ten dotyczy również zmiany statutu biblioteki w części dotyczącej zakresu działania i lokalizacji filii oraz oddziałów (ust. 2);
- połączenie, podział lub likwidacja biblioteki wchodzącej w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej następuje po zasięgnięciu przez organizatora opinii jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki. Przepis ten stosuje się odpowiednio do filii bibliotecznych (ust. 4);
- przepisów ust. 2-4 nie stosuje się do bibliotek wchodzących w skład innej jednostki organizacyjnej (ust. 5).

Z powołanych wyżej przepisów wynika, iż proces połączenia, podziału lub likwidacji biblioteki, jak i zmiany statutu biblioteki w części dotyczącej zakresu działania i lokalizacji filii oraz oddziałów, a więc i likwidacji filii, przebiega w dwóch etapach. Pierwszym etapem jest podjęcie uchwały o zamiarze likwidacji filii. Podjęcie tej uchwały stanowi podstawę do podejmowania przez organ wykonawczy dalszych, ustawowo określonych czynności poprzedzających zmiany statutu biblioteki. Czynności te, choć faktyczne, stanowią niezbędny element procesu likwidacji. Uchwała o zamiarze likwidacji filii biblioteki jest zatem aktem stanowiącym szczególnego rodzaju informację o zamiarze podjęcia działań. W doktrynie tego rodzaju akty określa się mianem "intencyjnych". Ich podjęcie stanowi niezbędną w procesie likwidacji filii biblioteki formalnoprawną przesłankę takiego przekształcenia. Drugim etapem jest dokonanie zmiany statutu biblioteki w zakresie dotyczącym działalności i lokalizacji filii.

W niniejszej sprawie organ nadzoru, mając na uwadze postanowienia zawarte w kwestionowanej uchwale, a w szczególności brak jednoznaczności postanowień, datę likwidacji oraz jednocześnie wprowadzenie przepisów dotyczących zmian w Statucie Biblioteki, jak również wejście w życie uchwały z datą wsteczną, pismem z dnia 22 marca 2023 r. znak: PN.4131.2.2.2023 zwrócił się do Przewodniczącego Rady Miejskiej

w Tolkmicku o wyjaśnienia, czy została wcześniej podjęta uchwała o zamiarze likwidacji Filii Biblioteki (stanowiąca pierwszy etap procesu likwidacji), czy kwestionowana uchwała jest ostateczną w sprawie likwidacji Filii oraz czy zasięgnięto opinii jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki, a zatem czy zastosowana została procedura wynikająca z ww. przepisów art. 13 ust. 2 i 4 ustawy o bibliotekach.

W odpowiedzi, pismem z dnia 30 marca 2023 r. Przewodniczący Rady Miejskiej poinformował, iż przed podjęciem kwestionowanej uchwały dyrektor Biblioteki Publicznej w Tolkmicku w dniu 31 marca 2022 r., zgodnie z art. 13 ust. 1, 2 i 4 ustawy o bibliotekach złożył wniosek w sprawie likwidacji Filii Bibliotecznej w Łęczu. W dniu 24 maja 2022 r. Urząd Miasta i Gminy w Tolkmicku, w związku z wnioskiem dyrektora biblioteki, przygotował zawiadomienie o zamiarze likwidacji z dniem 30 czerwca 2022 r. Filii oraz o zamiarze zmiany statutu Biblioteki Publicznej w Tolkmicku, w części dotyczącej zakresu działania Filii. Zawiadomienie podpisane przez Burmistrza Tolkmicka podane zostało do wiadomości publicznej poprzez opublikowanie na BIP Urzędu Miasta i Gminy w Tolkmicku w dniu 26 maja 2022 r. Pismem z dnia 21 grudnia 2022 r. Burmistrz Tolkmicka wystąpił o wydanie opinii w sprawie zamiaru likwidacji Filii Bibliotecznej w Łęczu.

Z informacji przekazanej przez Przewodniczącego Rady Miejskiej wynika zatem, iż wszelkie czynności poprzedzające dokonanie zmiany statutu Biblioteki Publicznej w Tolkmicku były podejmowane przez Burmistrza Tolkmicka. W obrocie prawnym nie istnieje bowiem uchwała Rady Miejskiej w Tolkmicku, która zainicjowałaby dwuetapowy proces likwidacji Filii Bibliotecznej w Łęczu Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Tolkmicku im. Konstantego Ildefonsa Gałczyńskiego.

W tym stanie rzeczy uznać należy, iż likwidacja Filii Bibliotecznej Biblioteki Publicznej została przeprowadzona z naruszeniem procedury przewidzianej w art. 13 ust. 2 i 4 ustawy. Organizator, czyli w tym przypadku Rada Miejska w Tolkmicku, nie podjęła bowiem uchwały intencyjnej o zamiarze likwidacji wymienionej Filii Bibliotecznej, a zatem wszelkie działania podejmowane przez Burmistrza Tolkmicka nie znajdowały oparcia w obowiązujących przepisach prawa i były niedopuszczalne i przedwczesne.

Należy bowiem wskazać, iż stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczące tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Zgodnie z przyjętym stanowiskiem judykatury istotnymi naruszeniami prawa, są: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, naruszenie procedury podjęcia uchwały (por. M. Stahl, Z. Kmiecik, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego (w świetle orzecznictwa NSA i poglądów doktryny), "Samorząd Terytorialny" 2001, z. 1-2, s. 101-102). Każda uchwała podejmowana przez organ gminy musi zatem pozostawać w zgodności z przepisami powszechnie obowiązującymi.

Naruszenie procedury przewidzianej ww. przepisami, związanej z likwidacją Filii Bibliotecznej w Łęczu, stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały Nr LIX/453/2023.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojcecki