



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 20 kwietnia 2023 r.

Poz. 2217

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.145.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 18 kwietnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), **stwierdzam nieważność załącznika Nr 1 do uchwały Nr BRM.0007.13.2023 Rady Miejskiej w Ornecie z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Orneta na 2023 r. w części dotyczącej § 3 ust. 3 pkt 5.**

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Ornecie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r., poz. 257, z późn. zm.), przyjęła program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Orneta na 2018 r., stanowiący jej załącznik Nr 1.

W ocenie organu nadzoru, załącznik Nr 1 do ww. uchwały, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęty został z istotnym naruszeniem prawa.

W myśl art. 11a ustawy o ochronie zwierząt rada gminy określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Zgodnie z art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt winien obejmować zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt (pkt 1), opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie (pkt 2), odławianie bezdomnych zwierząt (pkt 3), obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt (pkt 4), poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt (pkt 5), usypianie ślepych miotów (pkt 6), wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich (pkt 7); zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (pkt 8).

Działając w oparciu o cytowane przepisy, w § 3 ust. 3 pkt 5 załącznika Nr 1 do uchwały Nr **BRM.0007.13.2023** Rada Miejska w Ornecie postanowiła, że odławianie bezdomnych zwierząt odbywać się będzie z zastosowaniem odpowiednich do tego urządzeń i środków, które nie mogą stwarzać zagrożenia dla ich życia i zdrowia ani zadawać im cierpienia. Transport odłowionych zwierząt bezdomnych do schroniska lub wskazanego gospodarstwa rolnego odbywać się będzie przygotowanym do tego celu środkiem transportu.

Zdaniem organu nadzoru, zamieszczenie przedmiotowych regulacji w programie opieki nad *zwierzętami bezdomnymi* oraz zapobiegania bezdomności zwierząt stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy o ochronie zwierząt. Stosownie bowiem do treści art. 11 ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, kwestia zasad i warunków *wyłapywania* bezdomnych zwierząt została przekazana do uregulowania ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska, w drodze *rozporządzenia*. Natomiast w odniesieniu do przewozu zwierząt, art. 24 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt stanowi, iż zasady postępowania w zakresie transportu zwierząt kręgowych są określone w *rozporządzeniu* Rady (WE) nr 1/2005 z dnia 22 grudnia 2004 r. w sprawie ochrony

zwierząt podczas transportu i związanych z tym działań oraz zmieniającym dyrektywy 64/432/EWG i 93/119/WE oraz *rozporządzenie* (WE) nr 1255/97 (Dz.U. UE L 3 z 05.01.2005, str. 1).

Ponadto wskazać należy, że zakwestionowane regulacje nie mają charakteru programowego, są to przepisy o charakterze wykonawczym. Zatem Rada stanowiąc w ww. zakresie, bezpodstawnie wkroczyła w kompetencje organu wykonawczego gminy, co jest niedopuszczalne i skutkuje koniecznością wyeliminowania z obrotu prawnego cytowanej powyżej regulacji.

W związku z tym, należało rozstrzygnąć, jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki